

VYSOKÁ ŠKOLA BÁŇSKÁ – TECHNICKÁ UNIVERZITA OSTRAVA
EKONOMICKÁ FAKULTA

KATEDRA PRÁVA

Zadávání veřejných zakázek ve stavebnictví z pohledu obce

Assigning Public Procurements in the Construction Industry from a Municipal Point of View

Student: Veronika Gratzová

Vedoucí bakalářské práce: Mgr. Milan Gryga

Ostrava 2013

Zadání bakalářské práce

Student:

Veronika Gratzová

Studijní program:

B6208 Ekonomika a management

Studijní obor:

6208R011 Ekonomika a právo v podnikání

Téma:

Zadávání veřejných zakázek ve stavebnictví z pohledu obce
Assigning of Public Procurements in the Construction Industry from a
Municipal Point of View

Zásady pro vypracování:

1. Úvod
 2. Teoretické vymezení veřejných zakázek
 3. Zadání veřejné zakázky
 4. Průběh veřejné zakázky
 5. Závěr
- Seznam použité literatury
Seznam zkratk
Prohlášení o využití výsledků bakalářské práce
Seznam příloh
Přílohy

Seznam doporučené odborné literatury:

DVOŘÁK, David a Petr SERAFÍN. *Zadání veřejných zakázek ve stavebnictví*. 2. vyd. Praha: Linde Praha, 2011. 423 s. ISBN 978-80-7201-843-7.
OCHRANA, František. *Veřejné výdajové programy, veřejné projekty a zakázky: jejich tvorba, hodnocení a kontrola*. Praha: Wolters Kluwer Česká republika, 2011. 219 s. ISBN 978-80-7357-644-8.
OCHRANA, František. *Zadávání, hodnocení a kontrola veřejných zakázek*. Praha: Ekopress, 2008. 153 s. ISBN 978-80-86929-46-0.

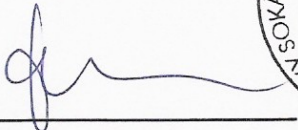
Formální náležitosti a rozsah bakalářské práce stanoví pokyny pro vypracování zveřejněné na webových stránkách fakulty.

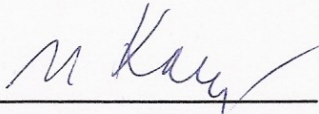
Vedoucí bakalářské práce: **Mgr. Milan Gryga**

Datum zadání: 23.11.2012

Datum odevzdání: 10.05.2013




JUDr. Bohuslav Halfar
vedoucí katedry


prof. Dr. Ing. Dana Dluhošová
děkanka fakulty

„Prohlašuji, že jsem celou práci, včetně příloh, vypracovala samostatně.“

dne 10. května 2013

Veronika Grobaj

Obsah

1. Úvod.....	5
2. Teoretické vymezení veřejných zakázek	7
2.1 Veřejná zakázka.....	7
2.1.1 Právní pohled na veřejné zakázky	7
2.1.2 Ekonomický pohled na veřejné zakázky	7
2.2 Vývoj právní úpravy zadávání veřejných zakázek	8
2.2.1 Zadávání veřejných zakázek v období 1. Československé republiky	8
2.2.2 Zadávání veřejných zakázek během poválečného období	8
2.2.3 Zadávání veřejných zakázek za socialismu.....	9
2.2.4 Zadávání veřejných zakázek po roce 1989.....	9
2.2.5 Po vstupu do EU.....	10
2.3 Trh veřejných zakázek v mezinárodním prostředí	12
2.3.1 Veřejné zakázky a HDP mezi lety 2006 až 2011	12
2.4 Druhy veřejných zakázek	13
2.4.1 Druhy veřejných zakázek podle předmětu	14
2.4.2 Druhy veřejných zakázek podle předpokládané hodnoty	16
2.5 Zadavatelé veřejných zakázek	20
2.5.1 Veřejný zadavatel	20
2.5.2 Dotovaný zadavatel	21
2.5.3 Sektorový zadavatel	21
2.5.4 Centrální zadavatel.....	22
2.6 Další pojmy týkající se veřejných zakázek.....	22
2.7 Zásady zadávání veřejných zakázek.....	23
2.7.1 Zásada transparentnosti	24
2.7.2 Zásada zákazu diskriminace	25
2.7.3 Zásada rovného zacházení.....	26
2.7.4 Zásada zabezpečení hospodárnosti a efektivního vynakládání hospodářských prostředků	26
2.7.5 Zásada výběru nejvýhodnější nabídky	27
2.7.6 Zásada zamezení nečestné soutěži, zvýhodňování určitých subjektů a úplatků	29
2.7.7 Zásada konkurence a soutěžního prostředí mezi jednotlivými dodavateli	30
3. Zadání veřejné zakázky.....	31

3.1	Průběh přípravy a provádění zadávacího řízení	31
3.1.1	Příprava zadávacího řízení	31
3.1.2	Zahájení zadávacího řízení	32
3.2	Druhy zadávacích řízení	32
3.2.1	Otevřené řízení	33
3.2.2	Užší řízení	34
3.2.3	Jednací řízení s uveřejněním	35
3.2.4	Jednací řízení bez uveřejnění	39
3.2.5	Soutěžní dialog	41
3.2.6	Zjednodušené podlimitní řízení	43
3.3	Zadávací dokumentace	44
3.3.1	Specifické požadavky na zadávací dokumentaci u veřejných zakázek na stavební práce	45
3.4	Statistiky	46
3.4.1	Srovnání objemu veřejných zakázek mezi lety 2011 a 2012	46
3.4.2	Zadané veřejné zakázky podle předmětu veřejné zakázky v roce 2012	47
3.4.3	Zadané veřejné zakázky podle druhu zadavatele v roce 2012	48
3.4.4	Veřejné zakázky v roce 2012 dle zadávacího řízení	48
3.4.5	Stavební zakázky v průběhu let	49
4.	Průběh veřejné zakázky	51
4.1	Popis veřejné zakázky	51
4.2	Předmět veřejné zakázky	51
4.3	Lhůta a místo pro podání nabídky	52
4.4	Požadavky na prokázání splnění kvalifikace	52
4.5	Hodnotící kritéria	53
4.6	Průběh	54
4.7	Smlouva o dílo	57
4.8	Konečné shrnutí průběhu veřejné zakázky	59
5.	Závěr	60

Seznam použité literatury

Seznam zkratk

Prohlášení o využití výsledků bakalářské práce

Seznam příloh

Přílohy

1. Úvod

Tato bakalářská práce pojednává o problematice zadávání veřejných zakázek v oblasti stavebnictví na území České republiky. Toto téma jsem si zvolila především z toho důvodu, že se velice často vyskytuje v médiích, mezi lidmi vyvolává rozporuplné reakce a jedná se o stále se vyvíjející oblast práva České republiky, tudíž je aktuální. Prostřednictvím veřejných zakázek je alokována značná část veřejných zdrojů, proto je pochopitelné, že je zakázkám věnována velká pozornost jak ze strany médií, tak ze strany politické. S trochou nadsázky lze říci, že se s veřejnými zakázkami setkáváme prakticky denně a se stejnou frekvencí je poukazováno na korupci s nimi související. Jelikož jsou veřejné zakázky významným způsobem spjaté se státním rozpočtem, a proto se dotýkají nás všech, jsem se rozhodla o této problematice dozvědět více a věnovat se jí v této práci.

Náplní teoretické části práce je legislativní úprava veřejných zakázek na území České republiky od počátku 20. století až po současnost s přihlédnutím k právní úpravě Evropské unie. Pozornost je také věnována osvětlení základních pojmů týkajících se veřejných zakázek a nastínění zásad, jež jsou povinni zadavatelé zakázek dodržovat. Poměrně velká část textu je zaměřena na popis postupu zadavatele při zadávání veřejných zakázek v závislosti na zvoleném druhu zadávacího řízení. Část práce patří statistickým údajům srovnávacím objemem zadávaných veřejných zakázek v letech 2011 a 2012, objem zakázek zadávaných jednotlivými zadavateli, dále zakázek zadávaných v jednotlivých zadávacích řízeních apod.

Praktická část je věnována konkrétní veřejné zakázce na stavební práce a to rekonstrukci bytového domu na ulici Nájemnická 16, zadanou městským obvodem Ostravy, Mariánskými Horami a Hulváky a jejímu rozboru z pohledu obce. Důvodem pro výběr veřejné zakázky na stavební práce, a ne zakázky na služby či dodávky, byla skutečnost, že veřejné zakázky na stavební práce představují nejvýznamnější druh veřejných zakázek co do finančního objemu.

Náhled do dané problematiky jsem získala prostřednictvím studia značného množství knih, článků v odborných časopisech, zákona č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách, ve znění pozdějších předpisů, dalších zákonů, směrnic, statistik a výročních zpráv. Nesmím opomenout další významný zdroj informací, jímž byla zadávací dokumentace a ostatní materiály k veřejné zakázce na rekonstrukci bytového domu na ulici Nájemnická 16, které jsem využila při zpracování praktické části práce.

V práci je použita metoda analýzy odborné literatury a komparace poznatků získaných z jednotlivých pramenů a zejména analýza konkrétní veřejné zakázky.

Rozsah práce neumožňuje věnovat se veřejným zakázkám jako takovým dopodrobna, o dané problematice by bylo možné napsat hned několik bakalářských prací. Z tohoto důvodu je tato práce zaměřena především na vymezení základních pojmů, stručný popis jednotlivých druhů zadávacích řízení, přiblížení zadávací dokumentace a požadavků, které jsou na ni kladeny.

Cílem této práce je podat stručnou charakteristiku veřejných zakázek a analýza zvolené veřejné zakázky na stavební práce z pohledu obce.

2. Teoretické vymezení veřejných zakázek

2.1 Veřejná zakázka

2.1.1 Právní pohled na veřejné zakázky

Právní úprava veřejných zakázek je obsažena v zákoně č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách, ve znění pozdějších předpisů. V tomto zákoně je veřejná zakázka definovaná jako zakázka realizovaná na základě smlouvy mezi zadavatelem a jedním či více dodavateli, jejímž předmětem je úplatné poskytnutí dodávek či služeb nebo úplatné provedení stavebních prací. Veřejná zakázka, kterou je zadavatel povinen zadat podle tohoto zákona, musí být realizována na základě písemné smlouvy.

2.1.2 Ekonomický pohled na veřejné zakázky

Veřejné zdroje jsou alokovány formou veřejných výdajových programů a formou veřejných zakázek. Veřejná zakázka je takový způsob alokace veřejných zdrojů, kdy se subjekt veřejného sektoru s ohledem na své působnosti, jež jsou vymezené zákony, rozhodne pořídit určitý veřejný statek nebo veřejnou službu formou nákupu od externího producenta. Subjekt veřejného sektoru tedy daný statek či službu neprodukuje ve vlastní režii, ale zajišťuje jej pro něj určitý externí producent. Platí zásada, že získání daného veřejného statku či veřejné služby musí být ekonomicky racionálnější než získání statku či služby pomocí vlastní institucionální produkce. Je třeba najít takový způsob realizace zdrojů, který bude odpovídat principům optimality a zároveň budou sledovat veřejný zájem¹.

„Veřejnou zakázkou se z ekonomického hlediska rozumí účelná alokace zdrojů, kterou zadavatel sleduje obvyklé ekonomicko-sociální cíle. Z hlediska ekonomického tedy slouží veřejné zakázky k věcnému a materiálnímu zabezpečení chodu převážně orgánů veřejné správy plněními, která si tyto orgány nemohou či z ekonomických důvodů ani nechtějí zabezpečit svými prostředky (pracovníky) a současně se realizací veřejných zakázek sledují společensky prospěšné cíle spočívající ve snížení nezaměstnanosti a podpory zaměstnávání specifických kategorií osob (zvýhodnění zdravotně postižených).“²

¹ OCHRANA, František. *Veřejné výdajové programy, veřejné projekty a zakázky: jejich tvorba, hodnocení a kontrola*. 1. vyd. Praha: Wolters Kluwer Česká republika, 2011. 219 s. ISBN 978-80-7357-644-8. S. 160.

² JURČÍK, Radek. *Zadávání veřejných zakázek a udělování koncesí v ČR a v EU: veřejná zakázka a koncese*. 1. vyd. Praha: C. H. Beck, 2007. 571 s. ISBN 978-807-1795-759. S. 44.

Veřejné zakázky jsou po výdajích v oblasti sociálních dávek druhým nejvýznamnějším tokem veřejných financí. Prostřednictvím veřejných zakázek je vynaloženo 600 až 700 mld. Kč ročně³.

2.2 Vývoj právní úpravy zadávání veřejných zakázek

Právní úprava zadávání veřejných zakázek je stále se rozvíjejícím procesem a má dlouhou tradici. Cílem zákonné úpravy je dosažení maximálních úspor při vynakládání veřejných prostředků.

2.2.1 Zadávání veřejných zakázek v období 1. Československé republiky

Přelomovým se stalo období po první světové válce, kdy vzniklo samostatné Československo. Konkrétně rok 1920, ve kterém bylo vydáno Nařízení vlády Československé republiky 667/1920 Sb., o zadávání státních dodávek a prací (Zadávací řád) ze dne 17. 12. 1920. Toto nařízení nabylo účinnosti 31. 12. 1920. Prováděcí předpisy byly vydány výnosy Ministerstva veřejných prací v letech 1922, 1923 a 1925.

„Zadávací řád měl zajistit účelné a efektivnější hospodaření se státními prostředky prostřednictvím konkurenčního plnění a vyloučení korupce a nekvalitního provedení zakázek⁴.“ Ve dvacátých letech bylo získání státní zakázky prestižní záležitostí a osvědčením o spolehlivosti a řemeslné zručnosti. Zároveň získání zakázky znamenalo pro danou firmu jistotu finančního zdroje⁵.

2.2.2 Zadávání veřejných zakázek během poválečného období

Zadávací řád byl zrušen dne 2. 1. 1945 a byl derogován zákonem č. 99/1950 Sb., o hospodářských smlouvách a státní arbitráži.

V poválečném období byla problematika zadávání veřejných zakázek řešena Všeobecnými stavebními podmínkami z roku 1947. Tyto podmínky platily až do novely Hospodářského zákona z roku 1972.

³ JURČÍK, Radek. *Veřejné zakázky: velká novela zákona o veřejných zakázkách účinná od 1. 4. 2012 s vzory*. Brno: 1. VZPPP, 2011. 311 s. ISBN 978-80-904990-1-0. S. 13.

⁴ JURČÍK, Radek. *Zadávání veřejných zakázek v praxi*. 1. vyd. Praha: C. H. Beck, 2002. 218 s. ISBN 80-7179-743-X. S. 1.

⁵ ŠEDIVÝ, Václav. *Veřejné zakázky v praxi: judikatura s komentářem*. 1. vyd. Praha: Sagit, 1996. 190 s. ISBN 80-85789-98-1. S. 14.

2.2.3 Zadávání veřejných zakázek za socialismu

V době socialismu nebylo třeba vydávat právní předpisy upravující zadávání veřejných zakázek a to z důvodu neexistence tržního hospodářství. Zakázky byly přidělovány státním podnikům nebo jiným státním institucím, které měly prakticky monopolní postavení. Tento stav trval až do roku 1989⁶.

2.2.4 Zadávání veřejných zakázek po roce 1989

Poté, co se centrálně řízená ekonomika změnila na ekonomiku tržní, bylo opět nutná právní úprava zadávání veřejných zakázek k zajištění úspory veřejných prostředků a zabezpečení konkurenčního prostředí.

Nejnaléhavější byla potřeba úpravy problematiky zadávání veřejných zakázek na stavební práce, a to z důvodu největšího objemu vynakládaných veřejných prostředků v porovnání s ostatními druhy zakázek. Z tohoto důvodu byl dne 1. 10. 1990 přijat Úřadem racionalizace ve stavebnictví tzv. Zadávací řád staveb, který se sestával ze šesti částí. Upravoval jednotlivé způsoby zadávání veřejných zakázek na stavební práce formou veřejné soutěže, užší soutěže a zadáním z volné ruky. Dne 24. 2. 1991 bylo na základě zmocnění v hospodářském zákoníku vydáno opatření federálního ministerstva hospodářství, ministerstva výstavby SR a ministerstva průmyslu ČR upravující zadávací řád staveb v celé Československé republice. Obsahem této úpravy bylo vymezení pojmů jako zadavatel, uchazeč, úprava způsobů zadávání veřejných zakázek nebo vymezení soutěžních podmínek. K rozšíření legislativní úpravy zadávání veřejných zakázek na oblast dodávek prací, služeb a výkonů došlo dne 24. 6. 1992 přijetím usnesení vlády České republiky č. 458/1992⁷.

Dne 28. září 1994 byl vydán zákon č. 199/1994 Sb., o zadávání veřejných zakázek. Upravoval závazný postup zadavatelů veřejných zakázek a obchodní veřejnou soutěž pro veřejné zakázky a uzavírání smluv k jejich provedení. Byla tak naplněna potřeba komplexní právní úpravy zadávání veřejných zakázek. Tento zákon definoval veřejnou zakázku jako úplatnou smlouvu uzavřenou mezi zadavatelem a vybraným uchazečem, jejímž předmětem jsou dodávky, provedení prací nebo poskytování služeb⁸

⁶ JURČÍK, Radek. *Zadávání veřejných zakázek v praxi*. 1. vyd. Praha: C. H. Beck, 2002. 218 s. ISBN 80-7179-743-X. S. 3.

⁷ KRENK, Michal. *Zadávání veřejných zakázek*. 1. vyd. Praha: Galén, 2005. 171 s. ISBN 80-7262-343-5. S. 24.

⁸ JURČÍK, Radek. *Zadávání veřejných zakázek a udělování koncesí v ČR a v EU: veřejná zakázka a koncese*. 1. vyd. Praha: C. H. Beck, 2007. 571 s. ISBN 978-807-1795-759. S. 6.

Jeho cílem byla aplikace tržního mechanismu do hospodaření s veřejnými prostředky, a to zejména

- vytvoření konkurenčního prostředí, které by bylo založeno na tržních principech; s tím je ale spojena snaha získat nepřipustnými metodami informace a podklady k veřejné zakázce,
- zabránění diskriminaci uchazečů,
- zajištění transparentnosti při výběru nejvhodnějšího uchazeče ze zájemců a
- docílení co největších úspor při vydávání prostředků státu⁹.

Tento zákon byl během své účinnosti mnohokrát novelizován. Významná byla novela zákona č. 148/1996 Sbírky, která razantně zvýšila finanční limity sloužící k určení způsobu zadání veřejné zakázky. Novelou zákona č. 93/1998 Sbírky byl rozšířen okruh zadavatelů veřejných zakázek o České dráhy, zároveň došlo ke změnám v posouzení a hodnocení nabídek u veřejných zakázek s velkými finančními objemy. Nejvýznamnější však byla novela zákona č. 28/2000 Sbírky, která pozitivně definovala veřejnou zakázku. Dále byla rozšířena osobní působnost zákona o zdravotní pojišťovny, další veřejnoprávní subjekty, síťové zadavatele a o přirozené a administrativní monopoly. Novela konkretizovala způsob zadání veřejných zakázek rozdílnou formou než je obchodní veřejná soutěž¹⁰.

2.2.5 Po vstupu do EU

Přistoupením České republiky do Evropské unie vznikla potřeba vytvoření právní úpravy veřejných zakázek, která by byla kompatibilní s právem ES. S dosavadní právní úpravou nebylo možné v plné míře čerpat finanční prostředky z fondů EU. Přistoupením se součástí českého právního řádu stal rozsáhlý soubor právních norem, jenž vznikl na úrovni evropských integračních organizací a je nyní označován jako právo Evropské unie.

Do chvíle než Česká republika vstoupila do EU, podléhala úprava zadávání veřejných zakázek výhradně českému právu. Vstupem se situace změnila a v ČR nyní koexistují dva

⁹ KADLČÁKOVÁ, Anna. *Hodnocení veřejných stavebních zakázek*. 1. vyd. Praha: Polygon, 2001. 79 s. ISBN 80-7273-053-3. S. 11.

¹⁰ KRENK, Michal. *Zadávání veřejných zakázek*. 1. vyd. Praha: Galén, 2005. 171 s. ISBN 80-7262-343-5. S. 25.

systemy práva a to právo národní a právo vytvářené institucemi EU. Evropské právo se stalo ve věci veřejných zakázek nadřazené českému právu¹¹

Současná právní úprava zadávání veřejných zakázek vychází z evropské legislativy. Základním pramenem je Směrnice Evropského parlamentu a Rady č. 2004/18/ES ze dne 31. března 2004 o koordinaci postupů při zadávání veřejných zakázek na stavební práce, dodávky a služby. Dalším významným pramenem je Směrnice Evropského parlamentu a Rady č. 2004/17/ES taktéž ze dne 31. března 2004, o koordinaci postupů při zadávání zakázek subjekty působícími v odvětví vodního hospodářství, energetiky, dopravy a poštovních služeb. Tyto směrnice měly členské státy Evropské unie transponovat do národních právních řádů do 31. 1. 2006.

Hlavním smyslem těchto směrnic je koordinace a sjednocení podmínek a postupů zadávacích řízení ve všech členských zemích EU. Obě tyto směrnice jsou tzv. zadávacími směrnicemi, upravují tedy zadávání veřejných zakázek, ne však všechny oblasti této problematiky. V případě neupravených otázek se nechává na úvaze každého členského státu EU, zda tyto oblasti upraví svým předpisem nebo je nechá neupraveny¹².

Dne 1. 5. 2004, tedy v den vstupu České republiky do Evropské unie, nabyl účinnosti zákon č. 40/2004 Sb., o veřejných zakázkách. Tento zákon přinesl zásadní změny způsobu zadávacího řízení. Měnil koncepci zadavatele, dále se věnoval rozlišování veřejných zakázek dle finančního limitu a s tím souvisejícím uveřejňováním. Po vstupu ČR do EU, mají i české subjekty možnost se ucházet o veřejné zakázky na společném evropském trhu¹³.

„Zákon č. 40/2004 Sb. definoval veřejnou zakázku jako zakázku na dodávky, služby nebo stavební práce, zadávanou zadavatelem a u níž předpokládaná cena předmětu veřejné zakázky přesáhne 2 000 000 Kč (bez DPH)¹⁴.“

¹¹ ČELADNÍK, Filip, 2009. Pozitivní vliv práva Evropské unie na český právní řád. In: www.epravo.cz [online]. 4. 6. [cit. 28. 3. 2013]. Dostupné z: <http://www.epravo.cz/top/clanky/pozitivni-vliv-prava-evropske-unie-na-cesky-pravni-rad-56659.html>.

¹² KUBÁTOVÁ, Květa. *Veřejné finance a monetární politika v EU a jejich vliv na mezinárodní podnikání*. 1. vyd. Praha: Matfyzpress, 2011. 119 s. ISBN 978-80-7378-111-8. S. 8.

¹³ *Veřejná podpora a veřejné zakázky po vstupu do EU: průvodce pro obce a města*. Praha: Linde, 2005. 175 s. ISBN 80-7201-528-1.

¹⁴ JURČÍK, Radek. *Zadávací veřejných zakázek a udělování koncesí v ČR a v EU: veřejná zakázka a koncese*. 1. vyd. Praha: C. H. Beck, 2007. 571 s. ISBN 978-807-1795-759. S. 44.

Současná právní úprava je obsažena v zákoně č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách, ve znění pozdějších předpisů. Tento zákon vstoupil v účinnost dne 1. 7. 2006. Byl mnohokrát novelizován. Novela ze dne 1. 4. 2012 přináší řadu změn. Kupříkladu že každá veřejná soutěž, do které se přihlásí pouze jedna firma, musí být zrušena.

Důvodem pro přijetí zákona byla již zmíněná nutnost transpozice Směrnice Evropského parlamentu a Rady č. 2004/17/ES a Směrnice Evropského parlamentu a Rady č. 2004/18/ES. V zákonu č. 40/2004 Sb., o veřejných zakázkách nebyly vhodné legislativní konstrukce¹⁵.

2.3 Trh veřejných zakázek v mezinárodním prostředí

Veřejné zakázky v členských zemích Evropské unie představují velice významný trh pro podnikatelské subjekty. Mezi státy s relativně velkým rozsahem trhu veřejných zakázek patří většina postsocialistických zemí Evropské unie. V rámci EU spadá trh veřejných zakázek do agendy jednotného trhu a je poměrně významně regulován pomocí směrnic, jež musí jednotlivé země povinně přetransformovat do svých zákonů. Snahou orgánů EU je co největší otevření jednotlivých národních trhů subjektům z ostatních členských zemí. Jeho výsledkem by mělo být zvýšení konkurence na nabídkové straně a rovněž pokles cen pro veřejný sektor. Velikost trhu veřejných zakázek je ovlivňována dvěma faktory. Prvním z nich je rozsah veřejného sektoru jako takového, tím druhým je „ideologický“ přístup k veřejným zakázkám¹⁶.

2.3.1 Veřejné zakázky a HDP mezi lety 2006 až 2011

Výdaje, jež jsou alokovány prostřednictvím veřejných zakázek, představují významnou část HDP a veřejných výdajů. Tabulka 2.1 obsahuje údaje o vývoji rozsahu trhu veřejných zakázek v České republice mezi lety 2006 až 2011.

Velikost trhu veřejných zakázek ve zkoumaném období kolísá od 13 % HDP (rok 2011) až k 16,4 % HDP (rok 2006). Z hlediska veřejných zadavatelů byl maximální objem výdajů na nákupy dodávek, služeb a stavebních prací v roce 2009 (13,5 % HDP). Šlo o důsledek dozvuku hospodářské konjunktury z let 2005 – 2008, kdy v roce 2008 slušná situace veřejných rozpočtů a prostředky z fondů EU vedly k zadání velkého množství zakázek.

¹⁵ MAREK, Karel. *Obchodní právo: vybrané otázky pro navazující magisterské studium Veřejná správa*. 1. vyd. Brno: Masarykova univerzita, 2011. 127 s. ISBN 978-80-210-5549-0. S. 32.

¹⁶ KUBÁTOVÁ, Květa. *Veřejné finance a monetární politika v EU a jejich vliv na mezinárodní podnikání*. 1. vyd. Praha: Matfyzpress, 2011. 119 s. ISBN 978-80-7378-111-8. S. 19-20.

Některé z nich byly zrealizovány až v následujícím roce. V roce 2010 a 2011 se projevovala úsporná opatření vlády, hodnota trhu veřejných zakázek klesla v nominálních i relativních ukazatelích¹⁷.

Z hlediska sektorových zadavatelů byl největší objem výdajů v roce 2010 (3,2% HDP), naopak nejnižší v roce 2007 (1,4 % HDP).

	2006	2007	2008	2009	2010	2011*
<i>Veřejní zadavatelé</i>						
mld. Kč	446	423	457	503	475	435
% HDP	13,3	11,5	11,9	13,5	12,6	11,4
<i>Sektoroví zadavatelé</i>						
mld. Kč	104	51	79	79	119	61
% HDP	3,1	1,4	2,0	2,1	3,2	1,6
Celkem						
mld. Kč	550	474	535	583	594	496
% HDP	16,4	12,9	13,9	15,6	15,7	13,0
HDP mld. Kč	3 353	3 663	3 848	3 739	3 775	3809

Tab. 2.1 – Veřejné zakázky a HDP mezi lety 2006 – 2011¹⁷.

2.4 Druhy veřejných zakázek

Veřejné zakázky můžeme dělit podle dvou základních kritérií a to podle věcného charakteru plnění a podle předpokládané hodnoty.

Podle předmětu plnění se veřejné zakázky dělí na

- veřejné zakázky na dodávky,
- veřejné zakázky na služby,
- veřejné zakázky na stavební práce.

Podle výše předpokládané hodnoty veřejné zakázky se dělí na

- nadlimitní veřejné zakázky,
- podlimitní veřejné zakázky,
- veřejné zakázky malého rozsahu.

¹⁷ MINISTERSTVO PRO MÍSTNÍ ROZVOJ. *Výroční zpráva o stavu veřejných zakázek v České republice* [online]. MMR [květen 2012] Dostupné z: <http://www.portal-vz.cz/cs/Spoluprace-a-vymena-informaci/Vyrocnizpravy-a-souhrnne-udaje-o-verejnych-zakazk> (* pro rok 2011 byl použit pouze předběžný výpočet)

2.4.1 Druhy veřejných zakázek podle předmětu

Předmětem veřejných zakázek může být dodávky, služby a stavební práce. Těmto předmětům odpovídají tři druhy veřejných zakázek a to

- veřejné zakázky na dodávky,
- veřejné zakázky na služby,
- veřejné zakázky na stavební práce.

Každá veřejná zakázka musí být zařazena pod některý z těchto druhů a zároveň není možné, aby byla daná zakázka podřazena více druhům veřejných zakázek.

Předmět veřejné zakázky musí být vymezen v oznámení či výzvě o zahájení zadávacího řízení a musí být použita klasifikace zboží, služeb a stavebních prací podle referenční klasifikace platné pro veřejné zakázky na základě přímo použitelného předpisu Evropské unie.¹⁸

2.4.1.1 *Veřejné zakázky na dodávky*

Veřejnou zakázkou na dodávky je veřejná zakázka, jejímž předmětem je pořízení věci, a to zejména formou koupě, koupě zboží na splátky, nájmu zboží nebo nájmu zboží s právem následné koupě (leasingu). Smyslem tohoto pořízení věci je uspokojení předem definovaných veřejných potřeb¹⁹.

Veřejnou zakázkou na dodávky je rovněž veřejná zakázka, jejímž předmětem je kromě pořízení zboží rovněž poskytnutí služeb nebo stavebních prací spočívajících v umístění, montáži či uvedení takového zboží do provozu, nejedná-li se o zhotovené stavby, pokud tyto činnosti nejsou základním účelem veřejné zakázky, avšak jsou nezbytné ke splnění veřejné zakázky na dodávky. Příkladem může být dodávka klimatizace a její montáž. Základem veřejné zakázky je pořízení klimatizace, ale k tomu, aby mohla účelně fungovat, je nezbytná její montáž²⁰.

¹⁸ §47 zákona č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách, ve znění pozdějších předpisů

¹⁹ OCHRANA, František. *Veřejné výdajové programy, veřejné projekty a zakázky: jejich tvorba, hodnocení a kontrola*. 1. vyd. Praha: Wolters Kluwer Česká republika, 2011. 219 s. ISBN 978-80-7357-644-8. S. 165.

²⁰ DOLEŽALOVÁ, Hana a Miroslav DOLEŽAL. *Stručný exkurz do problematiky veřejných zakázek: velká novela zákona o veřejných zakázkách účinná od 1. 4. 2012 s vzory*. 1. vyd. Brno: Masarykova univerzita, 2011. 97 s. ISBN 978-802-1054-929. S. 19 – 20.

2.4.1.2 Veřejné zakázky na služby

Jsou na rozdíl od předcházejících dvou druhů definovány negativně, a to tak, že veřejnou zakázkou na služby je zakázka, která není veřejnou zakázkou na dodávky nebo veřejnou zakázkou na stavební práce²¹.

Veřejnou zakázkou na služby je také veřejná zakázka, jejímž předmětem je kromě poskytnutí služeb rovněž

- poskytnutí dodávky podle kapitoly 2.4.1.1, jestliže předpokládaná hodnota poskytovaných služeb je vyšší než předpokládaná hodnota poskytované dodávky, nebo
- provedení stavebních prací podle kapitoly 2.4.1.3, jestliže tyto stavební práce nejsou základním účelem veřejné zakázky, avšak jejich provedení je nezbytné ke splnění veřejné zakázky na služby.

2.4.1.3 Veřejné zakázky na stavební práce

Veřejné zakázky na stavební práce jsou upraveny § 9 zákona č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách. Veřejnou zakázkou na stavební práce je veřejná zakázka, jejímž předmětem je

- provedení stavebních prací, které se týkají některé z činností uvedených v příloze č. 3 zákona,
- provedení stavebních prací podle předchozího bodu a s nimi související projektová nebo inženýrská činnost, nebo
- zhotovení stavby, která je výsledkem stavebních nebo montážních prací, případně i související projektové či inženýrské činnosti, a která je jako celek schopna plnit samostatnou ekonomickou nebo technickou funkci.

Veřejnou zakázkou na stavební práce je též veřejná zakázka, jejímž předmětem je vedle plnění podle prvního odstavce rovněž poskytnutí dodávek či služeb nezbytných k provedení předmětu veřejné zakázky dodavatelem.

²¹ DVOŘÁK, David a Petr SERAFÍN. *Zadání veřejných zakázek ve stavebnictví*. 2. vyd. Praha: Linde Praha, 2011. 423 s. ISBN 978-80-7201-843-7. S. 22.

Za veřejnou zakázku na stavební práce se považují rovněž stavební práce pořizované s využitím zprostředkovatelských nebo podobných služeb, které zadavateli poskytuje jiná osoba²².

Veřejné zakázky na stavební práce se od veřejných zakázek na dodávky a veřejných zakázek na služby odlišují svou návazností na další právní předpisy (především stavební zákon). Jak v České republice, tak i v ostatních státech Evropské unie tvoří veřejné zakázky na stavební práce z hlediska finančního objemu nejvýznamnější druh veřejných zakázek. Jejich podíl na celkovém objemu veřejných zakázek se pohybuje okolo 50% (kupříkladu v roce 2009 byly v České republice zadány podlimitní a nadlimitní veřejné zakázky na stavební práce za 150,4 mld. Kč, což představuje přibližně 50,2% z celkového objemu 299,3 mld. Kč všech podlimitních a nadlimitních veřejných zakázek)²³.

2.4.2 Druhy veřejných zakázek podle předpokládané hodnoty

2.4.2.1 Předpokládaná hodnota

Předpokládanou hodnotou veřejné zakázky se pro účely tohoto zákona rozumí zadavatelem předpokládaná výše peněžitého závazku, vyplývající z plnění veřejné zakázky, který je zadavatel povinen stanovit pro účely postupu v zadávacím řízení před jeho zahájením. Do stanovení předpokládané se nezahrnuje daň z přidané hodnoty.

Platí, že se předpokládaná hodnota veřejné zakázky stanovuje v souladu s pravidly stanovenými v zákoně na základě údajů a informací o zakázkách stejného nebo obdobného předmětu plnění. V případě, že tyto údaje nemá zadavatel k dispozici, stanoví předpokládanou hodnotu na základě údajů a informací získaných průzkumem trhu s požadovaným plněním, popřípadě na základě údajů a informací získaných jiným vhodným způsobem.

Pro stanovení výše předpokládané hodnoty je rozhodný den odeslání oznámení či výzvy o zahájení zadávacího řízení k uveřejnění. Mnohdy dochází k tomu, že jsou podklady pro zadávací dokumentaci zpracovávány v předstihu a zadávací řízení je tedy zahajováno až po uplynutí určitého časového intervalu, přičemž z důvodu inflace a jiných vlivů dochází

²² MAREK, Karel. *Obchodní právo: vybrané otázky pro navazující magisterské studium Veřejná správa*. 1. vyd. Brno: Masarykova univerzita, 2011. 127 s. ISBN 978-80-210-5549-0. S. 241 – 242.

²³ DVOŘÁK, David a Petr SERAFÍN. *Zadání veřejných zakázek ve stavebnictví*. 2. vyd. Praha: Linde Praha, 2011. 423 s. ISBN 978-80-7201-843-7. S. 9.

k pohybům cen. Je proto nezbytné aktualizovat původní předpokládanou hodnotu na současnou cenovou úroveň²⁴.

V případě veřejných zakázek ve stavebnictví je získávání těchto informací obtížné, a to především z důvodu rozmanitosti předmětu stavebních prací a také proto, že stavebníci obvykle nezveřejňují konečné ceny stavebních prací. Předpokládanou hodnotu veřejné zakázky na stavební práce často stanovuje zpracovatel projektové dokumentace a soupisu stavebních prací, dodávek a služeb s výkazem výměr, které jsou součástí zadávací dokumentace stavby. Na základě této dokumentace projektant zpracuje zpravidla položkový rozpočet. Ten je členěný dle stavebních objektů a provozních souborů, je při tom používáno jednotkových cen. Je třeba brát v úvahu celý rozsah zadávaného předmětu dané veřejné zakázky včetně nezbytných souvisejících dodávek a služeb²⁵.

Relativně jednoduché je stanovení předpokládané hodnoty veřejné zakázky v případě spotřebního materiálu na základě průzkumu trhu pomocí dotazování. Pro stanovení předpokládané hodnoty investic malého rozsahu lze použít analýzu katalogových cen. U komplikovanějších případů je možné použití kombinace stanovení předpokládané hodnoty veřejné zakázky s průmyslově-inženýrskými metodami v kombinaci s parametrickou metodou a metodou analogického odhadu nákladů. Pokud je to možné, použijí se již dostupné nákladové standardy.²⁶

Zadavatel nesmí rozdělit předmět veřejné zakázky takovým způsobem, aby tím došlo ke snížení její předpokládané hodnoty pod finanční limity, které jsou stanoveny zákonem pro nadlimitní nebo podlimitní veřejné zakázky. Zpravidla to bývá s úmyslem vyhnout se zadávání veřejné zakázky podle přísnějších zákonných ustanovení. Jestliže dojde k rozdělení veřejné zakázky na více částí, je pro stanovení předpokládané hodnoty rozhodující součet předpokládaných hodnot všech částí veřejné zakázky²⁷.

²⁴ §13 zákona č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách, ve znění pozdějších předpisů

²⁵ DVOŘÁK, David a Petr SERAFÍN. *Zadání veřejných zakázek ve stavebnictví*. 2. vyd. Praha: Linde Praha, 2011. 423 s. ISBN 978-80-7201-843-7. S. 25.

²⁶ OCHRANA, František. *Veřejné výdajové programy, veřejné projekty a zakázky: jejich tvorba, hodnocení a kontrola*. 1. vyd. Praha: Wolters Kluwer Česká republika, 2011. 219 s. ISBN 978-80-7357-644-8. S. 168 – 169.

²⁷ MINISTERSTVO PRO MÍSTNÍ ROZVOJ. *Metodika zadávání veřejných zakázek* [online]. MMR [15. 7. 2012] Dostupné z: http://www.portal-vz.cz/getmedia/33f727ff-6d24-4da3-acc2-9d63acda8ef8/metodika-ZVZ-2012_v7

Při stanovování předpokládané hodnoty veřejné zakázky dochází ze strany zadavatelů k častému pochybení a to z důvodu obtížnosti při použití zákona.

2.4.2.2 Nadlimitní veřejné zakázky

Nadlimitní veřejnou zakázkou je veřejná zakázka, jejíž předpokládaná hodnota bez daně z přidané hodnoty dosáhne minimálně finančního limitu stanoveného prováděcím právním předpisem pro jednotlivé kategorie zadavatelů, oblasti a druhy veřejných zakázek, případně kategorie dodávek a služeb. Tento prováděcí právní předpis stanoví rovněž seznam zboží pořizovaného Českou republikou – Ministerstvem obrany, pro které platí zvláštní finanční limit, a výši tohoto limitu. Jde o farmaceutické výrobky, hnojiva, nerostná paliva apod.²⁸.

Nařízením Komise (EU) č. 1251/2011 ze dne 30. listopadu 2011, kterým se mění směrnice Evropského parlamentu a Rady 2004/17/ES, 2004/18/ES a 2009/81/ES ohledně prahových hodnot používaných při postupech zadávání zakázek se mění od 1. 1. 2012 eurové finanční limity v těchto evropských zadávacích směrnících. Eurové finanční limity jsou na české koruny přepočítávány sdělením Komise (2011/C 353/01).

Finanční limit pro veřejné zakázky na dodávky a služby zadávané

- Českou republikou a státními příspěvkovými organizacemi činí 3 256 000 Kč,
- územně samosprávnými celky, jejich příspěvkovými organizacemi, jinými právníky osobami dle § 2 odst. 2 písm. d) zákona, a dotovanými zadavateli činí 5 010 000 Kč,
- sektorovými zadavateli činí 10 021 000 Kč.

Finanční limit pro veřejné zakázky na stavební práce činí 125 265 000 Kč²⁹.

2.4.2.3 Podlimitní veřejné zakázky

Podlimitní veřejnou zakázkou se rozumí veřejná zakázka, jejíž předpokládaná hodnota činí v případě veřejné zakázky na dodávky nebo veřejné zakázky na služby nejméně 1

²⁸ KRČ, Robert, Karel MAREK a Michal PETR. *Zákon o veřejných zakázkách a koncesní zákon s komentářem*. 2. vyd. Praha: Linde Praha, a. s., 2008. 703 s. ISBN 978-80-7201-711-9. S. 107 - 109.

²⁹ MINISTERSTVO PRO MÍSTNÍ ROZVOJ. *Nové finanční limity pro veřejné zakázky a koncesní řízení platné od 1. 1. 2012* [online]. MMR [29. 11. 2011] Dostupné z: <http://www.portal-vz.cz/getmedia/2d87b165-79b6-4631-b5f1-f3c244de7497/Nove-financi-limity>

000 000 Kč bez DPH nebo v případě veřejné zakázky na stavební práce nejméně 3 000 000 Kč bez DPH a nedosáhne finančního limitu podle kapitoly 2.4.2.2.

2.4.2.4 Veřejné zakázky malého rozsahu

Veřejnou zakázkou malého rozsahu se rozumí veřejná zakázka, jejíž předpokládaná hodnota nedosáhne v případě veřejné zakázky na dodávky nebo veřejné zakázky na služby 1 000 000 Kč bez DPH nebo v případě veřejné zakázky na stavební práce 3 000 000 Kč bez DPH.

Pro veřejné zakázky malého rozsahu platí to, že jejich zadávání není upraveno zákonem o veřejných zakázkách, je zde pouze povinnost respektovat zásady transparentnosti, rovného zacházení a zákazu diskriminace. Dále to, že zadavatel nesmí rozdělit předmět veřejné zakázky, aby zadával více veřejných zakázek malého rozsahu. Při jejich zadávání se neuplatní nový správní řád, ale uplatní se interní směrnice zadavatele³⁰.

Tabulka 2.2 podává přehled o druzích veřejných zakázek podle předpokládané hodnoty.

Druh VZ	Zadavatel	Dodávky	Služby	Stavební práce
Nadlimitní veřejné zakázky	ČR a státní příspěvkové organizace	3 256 000 Kč	3 256 000 Kč	125 265 000 Kč
	územně samosprávních celků, příspěvkové organizace, jiné právnické osoby a dotovaný zadavatel	5 010 000 Kč	5 010 000 Kč	125 265 000 Kč
	sektorový zadavatel	10 021 000 Kč	10 021 000 Kč	125 265 000 Kč
	Zadavatelé uvedení v § 2 odst. 2 nebo § 2 odst. 6 zákona	10 021 000 Kč	10 021 000 Kč	125 265 000 Kč
Podlimitní veřejné zakázky		≥ 1 000 000 Kč	≥ 1 000 000 Kč	≥ 3 000 000 Kč
Veřejné zakázky malého rozsahu		max. 999 999 Kč	max. 999 999 Kč	max. 2 999 999 Kč

Tab 2.2 – veřejné zakázky podle předpokládané hodnoty³¹

³⁰ JURČÍK, Radek. *Veřejné zakázky: velká novela zákona o veřejných zakázkách účinná od 1. 4. 2012 s vzory*. Brno: 1. VZPPP, 2011. 311 s. ISBN 978-80-904990-1-0. S. 21.

³¹ MINISTERSTVO PRO MÍSTNÍ ROZVOJ. *Metodika zadávání veřejných zakázek* [online]. MMR [15. 7. 2012] Dostupné z: http://www.portal-vz.cz/getmedia/33f727ff-6d24-4da3-acc2-9d63acda8ef8/metodika-ZVZ-2012_v7

2.4.2.5 *Zásadní rozdíly v postupech zadávání veřejné zakázky nadlimitní a podlimitní*

Délka lhůt v zadávacím procesu (tedy pro zadávací řízení, zadávací lhůty, lhůty pro dodatečné informace atd.) je u podlimitních veřejných zakázek kratší. Nadlimitní veřejnou zakázku je její zadavatel povinen krom národního informačního systému veřejné správy vždy uveřejnit i v Úředním věstníku Evropské unie. U podlimitních veřejných zakázek je mírnější a méně formální úprava kvalifikace.

2.5 Zadavatelé veřejných zakázek

Zadavatelem veřejné zakázky může být veřejný, dotovaný nebo sektorový zadavatel.

2.5.1 Veřejný zadavatel

Veřejný zadavatel je základním, nejčastějším a nejvýznamnějším druhem zadavatele při zadávání veřejných zakázek. Veřejní zadavatelé tedy tvoří co do počtu a finančního objemu realizovaných zakázek klíčovou skupinu subjektů. Společným znakem veřejných zadavatelů je skutečnost, že jsou úplně nebo zcela napojeni na veřejné rozpočty, z čehož vyplývá financování veřejných zakázek z veřejných prostředků³².

Veřejným zadavatelem je

- Česká republika,
- státní příspěvková organizace,
- územní samosprávný celek nebo příspěvková organizace, u níž funkci zřizovatele vykonává územní samosprávný celek,
- jiná právnická osoba, jestliže byla založena či zřízena za účelem uspokojování potřeb veřejného zájmu, které nemají průmyslovou nebo obchodní povahu, a je financována zejména státem nebo jiným veřejným zadavatelem nebo je státem či jiným veřejným zadavatelem ovládána nebo stát či jiný veřejný zadavatel jmenuje či volí více než polovinu členů v jejím statutárním, správním, dozorčím či kontrolním útvaru³³.

³² KRENK, Michal. *Zadávání veřejných zakázek*. 1. vyd. Praha: Galén, 2005. 171 s. ISBN 80-7262-343-5. S. 43.

³³ MAREK, Karel a Petr PRŮCHA. *České stavební právo v Evropském kontextu*. 1. vyd. Masarykova univerzita, 2009. 451 s. ISBN 978-80-210-4958-1. S. 230.

Česká republika jedná prostřednictvím svých organizačních složek, kterými jsou ministerstva, jiné správní úřady, územní orgány práce, soudy, státní zastupitelství, Nejvyšší kontrolní úřad, Úřad vlády, Kancelář veřejného ochránce práv atd.

Státní příspěvkové organizace jsou zřizovány organizačními složkami státu. Tato forma veřejného zadavatele se v českém právním řádu objevila po roce 1948, a to v souvislosti se zestátněním ekonomiky a nárůstem hospodářských činností státu. Státní příspěvkové organizace je kupříkladu Česká agentura na podporu obchodu CzechTrade, Český normalizační institut, Centrum pro regionální rozvoj České republiky, zdravotnická zařízení zřízené Ministerstvem zdravotnictví nebo vojenské nemocnice³⁴.

Územně samosprávnými celky jsou obce, kraje a hlavní město Praha. Za obec se považuje také město a statutární město. Územně samosprávné celky mají na rozdíl od organizačních složek státu právní subjektivitu³⁵.

2.5.2 Dotovaný zadavatel

Dotovaným zadavatelem je právnická nebo fyzická osoba, která zadává veřejnou zakázku hrazenou z více než 50% z peněžních prostředků z veřejných zdrojů nebo pokud peněžní prostředky poskytnuté na veřejnou zakázku z těchto zdrojů přesahují 200 000 000 Kč; peněžní prostředky jsou poskytovány z veřejných zdrojů i v případě, pokud jsou poskytovány prostřednictvím jiné osoby. Dotovaný zadavatel při zadávání zakázky postupuje na základě ustanovení zákona platných pro veřejného zadavatele³⁶.

2.5.3 Sektorový zadavatel

Sektorovým zadavatelem je osoba vykonávající jednu z relevantních činností podle § 4 zákona č. 137/2006 Sb., pokud

- tuto relevantní činnost vykonává na základě zvláštního či výhradního práva,
- nebo nad touto osobou může veřejný zadavatel přímo či nepřímo uplatňovat dominantní vliv; dominantní vliv veřejný zadavatel uplatňuje v případě, že

³⁴ KRENK, Michal. *Zadávání veřejných zakázek*. 1. vyd. Praha: Galén, 2005. 171 s. ISBN 80-7262-343-5. S. 46 - 48.

³⁵ DOLEŽALOVÁ, Hana a Miroslav DOLEŽAL. *Stručný exkurz do problematiky veřejných zakázek: velká novela zákona o veřejných zakázkách účinná od 1. 4. 2012 s vzory*. 1. vyd. Brno: Masarykova univerzita, 2011. 97 s. ISBN 978-802-1054-929. S. 24.

³⁶ JURČÍK, Radek. *Veřejné zakázky: velká novela zákona o veřejných zakázkách účinná od 1. 4. 2012 s vzory*. Brno: 1. VZPPP, 2011. 311 s. ISBN 978-80-904990-1-0. S. 98.

- disponuje většinou hlasovacích práv sám či na základě dohody s jinou osobou,
- nebo jmenuje či volí více než polovinu členů v jejím statutárním, správním, dozorčím či kontrolním orgánu.

2.5.4 Centrální zadavatel

Centrálním zadavatelem je veřejný zadavatel, který provádí centralizované zadávání, spočívající v tom, že

- pro jiného zadavatele pořizuje dodávky či služby, jež jsou předmětem veřejných zakázek, které následně prodává jiným zadavatelům za cenu nikoliv vyšší, než za kterou byly dodávky či služby pořízeny, nebo
- provádí zadávací řízení a zadává veřejnou zakázku na dodávky, služby či stavební práce na účet jiných zadavatelů³⁷.

Předpokladem pro to, aby mohl být veřejný zadavatel centrálním zadavatelem, je uzavření písemné smlouvy, v níž upraví svá vzájemná práva a povinnosti v souvislosti s centralizovaným zadáváním. Uzavřením písemné smlouvy vyniká centrálnímu zadavateli ve vztahu k dotčeným zadavatelům oprávnění provádět centralizované zadávání.

Zásadním rozdílem mezi centrálním a sektorovým zadavatelem je skutečnost, že sektorový zadavatel zadává pouze nadlimitní veřejné zakázky. Účelem centrálního zadavatele je vytvoření efektivního nástroje pro dosažení úspor v případě nákupu běžných komodit z důvodu většího množství poptávaného zboží a dosažení efektu množstevních cen³⁸.

2.6 Další pojmy týkající se veřejných zakázek

Dodavatelem veřejné zakázky může být jak fyzická, tak i právnická osoba dodávající zboží, která dodává zboží, poskytuje služby nebo provádí stavební práce, jestliže má sídlo, místo podnikání či místo trvalého pobytu na území České republiky, nebo zahraniční dodavatel splňující zákonné podmínky.

³⁷ MINISTERSTVO PRO MÍSTNÍ ROZVOJ. *Výhodnocení výsledků analýzy možností využití institutu centrálního zadavatele v rámci jednotlivých resortů*. [online]. MMR [listopad – prosinec 2007] Dostupné z: <http://www.portal-vz.cz/getmedia/fe89746e-9a34-42a1-96d5-deda40211c2a/Analýza-moznosti-vyuziti-CZ-souhrnna-zprava>

³⁸ MINISTERSTVO PRO MÍSTNÍ ROZVOJ. *Metodika zadávání veřejných zakázek* [online]. MMR [15. 7. 2012] Dostupné z: http://www.portal-vz.cz/getmedia/33f727ff-6d24-4da3-acc2-9d63acda8ef8/metodika-ZVZ-2012_v7

Zahraničním dodavatelem je zahraniční osoba, která dodává zboží, poskytuje služby nebo provádí stavební práce. Zahraniční osobou se rozumí fyzická osoba s bydlištěm nebo právnická osoba se sídlem mimo území České republiky³⁹.

Subdodavatelem je osoba, pomocí které má dodavatel plnit určitou část veřejné zakázky nebo která má poskytnout dodavateli k plnění veřejné zakázky určité věci či práva. Pokud plní dlužník svůj závazek pomocí jiné osoby, odpovídá tak jako by závazek plnil sám, nestanoví-li zákon jinak⁴⁰.

Uchazečem je dodavatel, který podal nabídku v zadávacím řízení. Uchazečem se stává tedy pouze ten, kdo podal nabídku a k jeho osobě se vážou práva a povinnosti, které zákon přiznává uchazeči, stejně jako práva přidělená dodavateli⁴¹.

Zájemcem je dodavatel, který podal ve stanovené době žádost o

- účast v užším řízení,
- v jednacím řízení s uveřejněním nebo
- v soutěžním dialogu,
- nebo dodavatel, který byl zadavatelem vyzván k jednání v jednacím řízení bez uveřejnění,
- k podání předběžné nabídky v dynamickém nákupním systému,
- k podání nabídky ve zjednodušeném podlimitním řízení,
- k podání nabídky v řízení na základě rámcové smlouvy, nebo
- k potvrzení zájmu o účast v případě zadávacího řízení zahájeného uveřejněním pravidelného předběžného oznámení.

2.7 Zásady zadávání veřejných zakázek

Zákon o veřejných zakázkách č. 137/2006 Sb. zahrnuje základní zásady zadávacího řízení, jež je nutné v zadávacím řízení dodržet. Obsahuje povinnost zadavatele dodržet zásady transparentnosti, rovného zacházení a zákazu diskriminace. Vychází ze zásad vyplývajících z Evropských společenství. Tyto zásady musí být dodrženy bez ohledu na to, zda jde o veřejnou zakázku nadlimitní, podlimitní nebo zakázku malého rozsahu.

³⁹ § 21 zákona č. 513/1991 Sb., obchodního zákoníku

⁴⁰ § 331 zákona č. 513/1991 Sb., obchodního zákoníku

⁴¹ RTS. a. s. Definice a základní pojmy. In: www.stavebnionline.cz [online]. [cit. 12. 3.2013]. Dostupné z: <http://www.stavebnionline.cz/pojmy.asp?ID=2&Pop=0&IDm=2133908&Menu=Z%E1kladn%ED%20pojmy>

Cílem těchto zásad je zabezpečení konkurenčního prostředí a s tím související hospodárné, efektivní a účelné hospodaření s veřejnými prostředky.

„Význam uvedených zásad spočívá jednak v rovině aplikační při praktické aplikaci jednotlivých zadávacích řízení, jednak v rovině interpretační při výkladu sporných ustanovení zákona⁴².“

Dozor nad následujícími zásadami je zajištěn Úřadem pro ochranu hospodářské soutěže a specializovanými orgány a to zejména Nejvyšším kontrolním úřadem v rovině soudní, dále obecnými či správními soudy a také orgány činnými v trestním řízení.

2.7.1 Zásada transparentnosti

Tato zásada se zabezpečuje co největší mírou informovanosti uchazečů, zadavatelů, rovněž i veřejnosti o průběhu veřejných zakázek.⁴³ Účelem této zásady je tedy co největší průhlednost řízení, která přispívá k přezkoumatelnosti řízení a možnosti kontroly postupu v řízení. Souvisí se skutečností, že jsou veřejné zakázky hrazeny z veřejných rozpočtů, z tohoto důvodu se zakládá na kontrole řízení a tedy na snížení rizika korupce.

Transparentnost je zajištěna povinnostmi

- zadavatele uveřejňovat informace týkající se dané veřejné zakázky, tato povinnost je uvedena v § 146 zákona č. 137/2006 Sb.,
- pořizovat o významných úkonech písemnou dokumentaci v dostatečném rozsahu,
- jasného vymezení kritérií, podle nichž budou hodnoceny nabídky dodavatelů,
- uveřejnění skutečně uhrazené ceny veřejné zakázky⁴⁴.

2.7.1.1 Uveřejňování informací o veřejných zakázkách

Pro zajištění zásady transparentnosti je důležitý Věstník veřejných zakázek, jenž je součástí Informačního systému o veřejných zakázkách. Jeho správcem je Ministerstvo pro

⁴² KRENK, Michal. *Zadávání veřejných zakázek*. 1. vyd. Praha: Galén, 2005. 171 s. ISBN 80-7262-343-5. S. 37.

⁴³ JURČÍK, Radek. *Veřejné zakázky: velká novela zákona o veřejných zakázkách účinná od 1. 4. 2012 s vzory*. Brno: 1. VZPPP, 2011. 311 s. ISBN 978-80-904990-1-0. S. 26.

⁴⁴ MINISTERSTVO PRO MÍSTNÍ ROZVOJ. *Metodika zadávání veřejných zakázek* [online]. MMR [15. 7. 2012] Dostupné z: http://www.portal-vz.cz/getmedia/33f727ff-6d24-4da3-acc2-9d63acda8ef8/metodika-ZVZ-2012_v7

místní rozvoj. Je jednotným místem pro uveřejňování základních informací o veřejných zakázkách. Nachází se na internetové adrese www.vestnikverejnychzakazek.cz⁴⁵.

V případě nadlimitních veřejných zakázek (s výjimkou veřejných zakázek na služby, uvedené v příloze č. 2 ZVZ, je zákonem uložena povinnost zveřejňovat informace v Úředním věstníku EU prostřednictvím Úřadu pro úřední tisky Evropských společenství.

Profil zadavatele je elektronickým nástrojem, prostřednictvím něhož zadavatel uveřejňuje informace a dokumenty ke svým veřejným zakázkám způsobem, který umožňuje neomezený a přímý dálkový přístup, a jehož internetová adresa je uveřejněna ve Věstníku veřejných zakázek⁴⁶.

2.7.2 Zásada zákazu diskriminace

Tato zásada spočívá v rovném postavení uchazečů o veřejnou zakázku, žádný z nich tedy nesmí být oproti ostatním uchazečům zvýhodněn, mít jakékoli privilegium. Dále slouží k zajištění konkurence mezi dodavateli veřejných zakázek.

Zadavatel nesmí omezovat účast v zadávacím řízení dodavatelům, kteří mají sídlo či místo podnikání v členském státě Evropské unie a ostatních státech, které mají s Českou republikou nebo EU uzavřenou mezinárodní smlouvu zaručující přístup dodavatelů z těchto států k zadávané veřejné zakázce.

Zadavatel stanovením zadávacích podmínek diskriminuje tu část dodavatelů, kteří dané podmínky nesplňují a z tohoto důvodu se nemůžou účastnit zadávacího řízení. Všechny podmínky omezovacího charakteru musí významným způsobem souviset s předmětem veřejné zakázky⁴⁷.

Zákaz diskriminace obsahuje dvě formy, a to formu zjevnou a formu skrytou. O zjevnou formu diskriminace se jedná v případě, kdy zadavatel veřejné zakázky vůči určitému

⁴⁵ *Věstník veřejných zakázek* [online]. NESS Czech s. r. o., © 2012 [cit. 8. 4. 2012]. Dostupné z <http://www.vestnikverejnychzakazek.cz>

⁴⁶ JURČÍK, Radek. *Veřejné zakázky: velká novela zákona o veřejných zakázkách účinná od 1. 4. 2012 s vzory*. Brno: 1. VZPPP, 2011. 311 s. ISBN 978-80-904990-1-0. S. 30.

⁴⁷ JURČÍK, Radek. *Veřejné zakázky: velká novela zákona o veřejných zakázkách účinná od 1. 4. 2012 s vzory*. Brno: 1. VZPPP, 2011. 311 s. ISBN 978-80-904990-1-0. S. 26 - 27.

dodavateli postupuje jinak, než vůči zbylým dodavatelům.⁴⁸ Ke skryté diskriminaci dochází v situacích, kdy jsou nepřiměřeně nastaveny kvalifikační předpoklady, což znemožňuje některým dodavatelům ucházet se o zakázku, přestože by byli ve skutečnosti způsobilí k plnění předmětu dané veřejné zakázky⁴⁹.

2.7.3 Zásada rovného zacházení

Zásada rovného zacházení úzce souvisí se zásadou zákazu diskriminace. Spočívá v rovném postavení uchazečů, v rovnosti možnosti uspět ve výběrovém řízení a v realizaci veřejné zakázky za rovných podmínek, které jsou stanoveny v zadávací dokumentaci. Zadavatel veřejné zakázky by měl být neutrální.

Příkladem může být otevírání obálek, které nesmí být zadavatelem ani komisí uskutečněno před uplynutím lhůty pro podání nabídek⁵⁰. Jestliže určitý uchazeč o veřejnou zakázku nesplní zadávací podmínky, musí být z řízení vyloučen.

Následující zásady již nejsou upraveny v zákoně.

2.7.4 Zásada zabezpečení hospodárnosti a efektivního vynakládání hospodářských prostředků

Tato zásada již není v zákonu o veřejných zakázkách uvedena, přesto je velice důležitá. Principem je snaha o pořízení předmětu veřejné zakázky za co možná nejnížší cenu a zároveň záruka náležité kvality jejího provedení (je tedy nutné brát v úvahu záruční lhůty, garance nebo servis). Zásada souvisí s konkurenčním prostředím v daném oboru. Dodavatelé zakázek tedy nemohou požadovat příliš vysokou cenu, jelikož by jejich nabídka nebyla vybrána. Musí cenu nastavit na takovou výši, která jim zabezpečí určitý zisk a zároveň nabídnou zadavateli zakázky plnění předmětu za akceptovatelnou cenu a dobrou kvalitu.

Pokud dojde k omezení výhod volného trhu, pak je sice vybrána nejlepší nabídka, vybírá se však z jiné „základny“ nabídek, které už nejsou tak výhodné⁵¹.

⁴⁸ PLOTKOVÁ, Martina. Jak se nedostat do problémů při vypisování veřejné zakázky. In: www.apuen.cz [online]. 17. 10. 2010 [cit. 12. 3. 2013]. Dostupné z: <http://www.apuen.cz/jak-se-nedostat-do-problemu-pri-vypisovani-verejne-zakazky>

⁴⁹ DOSTÁLOVÁ, Sylva. Nejvyšší správní soud: I skrytá diskriminace je ve veřejných zakázkách nepřipustná. In: www.ekolist.cz [online]. 19. 6. 2008 [cit. 12. 3. 2013]. Dostupné z: <http://ekolist.cz/cz/zpravodajstvi/tiskove-zpravy/i-skryta-diskriminace-je-ve-verejnych-zakazkach-nepripustna>

⁵⁰ §71 zákona č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách, ve znění pozdějších předpisů

Hospodárností je tedy takové použití veřejných prostředků k zajištění stanovených úkolů s co nejnižším vynaložením těchto prostředků, a to při dodržení odpovídající kvality plněných úkolů⁵². Hospodárná jsou taková řešení, která přinášejí určitá zlepšení oproti současnému stavu.

Při sledování hospodárnosti není dobré se soustřeďovat pouze na pořizovací náklady. Měly by se brát v úvahu i náklady související s celoživotním cyklem investice. Investice mají charakter dlouhodobého majetku, který v průběhu životního vyžaduje náklady na provoz, údržbu, opravy, apod. Tyto nákladové položky je třeba zahrnout do nákladů souvisejících se životním cyklem investice⁵³.

Efektivností je takové použití veřejných prostředků, kterým se dosáhne nejvýše možného rozsahu, kvality a přínosu plněných úkolů ve srovnání s objemem prostředků vynaložených na jejich plnění⁵⁴.

2.7.5 Zásada výběru nejvýhodnější nabídky

Výběr nejvýhodnější nabídky se odvíjí od předem stanovených kritérií. Může jít o nabídku s nejnižší nabídkovou cenou, a to v případě, že je kritériem výběru cena. Další možností je výběr ekonomicky nejvýhodnější nabídky, a to je nabídka obsahující nejhospodárnější řešení. Ekonomicky nejvýhodnější nabídkou je tedy taková nabídka, která nabízí nejlepší poměr mezi kvalitou a cenou. Zadavatel řeší otázku, zda je k výběru nejvhodnější nabídky dostačující pouze jedno kritérium a to nejnižší nabídková cena.

V případě, že je kritériem cena, musí být zaručeno, že nebude ohroženo naplnění předmětu veřejné zakázky. Zadavatel je ze zákona povinen zajistit, aby hospodárné vynaložené zdroje vedlo k dodržení odpovídající kvality. Častokrát je jediným kritériem nejnižší nabídková cena a to z důvodu jednoduchosti a nepotřeby nároků na odpovídající odbornou znalost. Vítězné nabídky jsou nižší, nežli byl původní odhad zadavatele. Vítězové

⁵¹ JURČÍK, Radek. *Zadávání veřejných zakázek v praxi*. 1. vyd. Praha: C. H. Beck, 2002. 218 s. ISBN 80-7179-743-X. S. 26.

⁵² § 2 písm. m), předpisu č. 320/2001 Sb., zákona o finanční kontrole ve veřejné správě a o změně některých zákonů

⁵³ OCHRANA, František. *Veřejné výdajové programy, veřejné projekty a zakázky: jejich tvorba, hodnocení a kontrola*. 1. vyd. Praha: Wolters Kluwer Česká republika, 2011. 219 s. ISBN 978-80-7357-644-8. S. 174 – 175.

⁵⁴ § 2 písm. n), předpisu č. 320/2001 Sb., zákona o finanční kontrole ve veřejné správě a o změně některých zákonů

soutěže jsou nuceni minimalizovat náklady a k tomu mnohdy dochází nevhodným způsobem, na úkor kvality⁵⁵.

Past veřejných zakázek orientovaných pouze na nejnižší nabídkovou cenu drtí stavební firmy, projektanty, ale v podstatě všechny dodavatele, kteří chtějí uspět v soutěži o veřejnou zakázku⁵⁶.

Až 83% českých stavebních společností se v praxi setkala s případem, kdy mimořádně nízká nabídková cena vyústila ve více práce nebo v následné předražení zakázky⁵⁷.

„Pokud se zadavatelé rozhodnou zadat zakázku podle ekonomicky nejvýhodnější nabídky, měli by nabídky posuzovat tak, aby určili, která z nich nabízí nejlepší hodnotu za vložené peněžní prostředky. Proto by měli určit ekonomická a kvalitativní kritéria, která, braná ve svém celku, musí umožnit určit nabídku, která je pro zadavatele ekonomicky nejvýhodnější.“⁵⁸

Dle Základní analýzy problematiky veřejných zakázek z pohledu 3E (economy, effectiveness, efficiency) vydané Ministerstvem pro místní rozvoj, je ekonomicky nejvýhodnější nabídkou nabídka, která nejlépe splňuje hodnoty 3E, tj. hospodárnost, efektivnost (viz kapitola 2.7.4) a účelnost⁵⁹.

⁵⁵ SMOLA, Michael. Veřejná zakázka: past nejnižší ceny. *Časopis Stavebnictví* [online]. 2013, č. 3 [cit. 13. 3. 2013]. ISSN 1802-2030. Dostupné z: http://www.deloitte.com/assets/DcomCzechRepublic/Local%20Assets/Documents/Smart%20Construction/SmartConstruction_1303_CZ.pdf

⁵⁶ TÁBORSKÝ, Jan. Editorial. *Časopis Stavebnictví* [online]. 2013, č. 2 [cit. 13. 3. 2013]. ISSN 1802-2030. Dostupné z: http://www.casopisstavebnictvi.cz/online/dokumenty/pdf/stavebnictvi_2013_02.pdf

⁵⁷ CEEC RESEARCH. Krize stavebního druhu stále zuří, kvalita klesá. *Časopis Stavebnictví* [online]. 2013, č. 1 [cit. 13. 3. 2013]. ISSN 1802-2030. Dostupné z: http://www.casopisstavebnictvi.cz/online/dokumenty/pdf/stavebnictvi_2013_01.pdf

⁵⁸ Směrnice Evropského parlamentu a Rady č. 2004/17/ES o koordinaci postupů při zadávání zakázek subjekty působícími v odvětví vodního hospodářství, energetiky, dopravy a poštovních služeb.

⁵⁹ MINISTERSTVO PRO MÍSTNÍ ROZVOJ. *Základní analýza problematiky veřejných zakázek z pohledu 3E*. [online]. MMR [prosinec 2008] Dostupné z: http://www.portal-vz.cz/getmedia/2ca65af3-48a9-4cce-b4d2-d44f8d22baf2/3E_vs_principy_ZVZ_B4

Účelností je takové použití veřejných prostředků, které zajistí optimální míru dodržení cílů při plnění stanovených úkolů⁶⁰.

Zadavatel veřejné zakázky musí v zadávacích podmínkách uvést kritéria pro zadání zakázky a váhu jednotlivých kritérií, a to v oznámení nebo výzvě o zahájení zadávacího řízení. Tato kritéria mohou být kvalitativní nebo kvantitativní. Kvalitativní kritéria nejsou přímo vyhodnotitelná, jelikož chybějí bezprostřední ukazatelé, na jejichž základě je lze vyhodnotit. Používají se transformační postupy, pomocí nichž se tato kritéria převádějí na měřitelné veličiny. Kvantitativní kritéria jsou přímo vyhodnotitelná, protože již sama v sobě obsahují ukazatele a měřicí jednotky⁶¹.

Často používanými kritérii jsou nabídková cena, kvalita, servis, technické a časové parametry, estetické a funkční vlastnosti, vliv na životní prostředí nebo provozní náklady.

V současnosti Evropský parlament projednává Návrh Směrnice o zadávání veřejných zakázek, která by měla být transponována do českého právního řádu prostřednictvím nového zákona o veřejných zakázkách. Přijetí návrhu lze očekávat nejdříve k 1. 1. 2015. Předmětem návrhu je to, aby zadavatelé vycházeli jak z kritérií hospodářsky nejvýhodnější nabídky, tak i kritérií nejnižších nákladů. Dále návrh stanovuje povinnost zadavatelů žádat vysvětlení mimořádně nízké ceny, jestliže bude nabídková cena nižší o 15 - 20% než průměrná cena ostatních nabídek⁶².

2.7.6 Zásada zamezení nečestné soutěži, zvýhodňování určitých subjektů a úplatků

Tato zásada slouží k zabránění korupce. K dodržení zásady přispívá §74 zákona věnující se hodnotící komisi. Ta by měla zajistit nestrannost při hodnocení jednotlivých nabídek. Hodnotící komise musí být složena z minimálně 5 členů, přičemž členem komise musí být vždy zástupce veřejného zadavatele. Jednotliví členové komise nesmí být ve vztahu k veřejné zakázce podjati a nesmí se podílet na zpracování nabídky. Výsledkem zadávacího řízení jim nesmí vzniknout osobní výhoda nebo újma; s uchazeči je nesmí pojít osobní, pracovní ani obdobný poměr. Jestliže vznikne důvod k podjatosti určitého člena hodnotící

⁶⁰ § 2 písm. o), předpisu č. 320/2001 Sb., zákona o finanční kontrole ve veřejné správě a o změně některých zákonů

⁶¹ OCHRANA, František. *Veřejné výdajové programy, veřejné projekty a zakázky: jejich tvorba, hodnocení a kontrola*. 1. vyd. Praha: Wolters Kluwer Česká republika, 2011. 219 s. ISBN 978-80-7357-644-8. S. 178 – 179.

⁶² SMOLA, Michael. Veřejná zakázka: past nejnižší ceny. *Časopis Stavebnictví* [online]. 2013, č. 3 [cit. 13. 3. 2013]. ISSN 1802-2030. Dostupné z: http://www.deloitte.com/assets/DcomCzechRepublic/Local%20Assets/Documents/Smart%20Construction/SmartConstruction_1303_CZ.pdf

komise, je o tom povinen bezodkladně informovat veřejného zadavatele a bude tak vyloučen z další účasti v komisi. Pokud zadavateli vznikne pochybnost o nepodjatosti člena hodnotící komise, pak postupuje obdobně.

2.7.7 Zásada konkurence a soutěžního prostředí mezi jednotlivými dodavateli

Cílem této zásady je vytvoření otevřeného prostředí pro co nejširší okruh vzájemně si konkurujících dodavatelů. K omezení konkurence dochází při stanovování nepřiměřených podmínek a zbytečných nároků.

3. Zadání veřejné zakázky

3.1 Průběh přípravy a provádění zadávacího řízení

Před tím, než potenciální zadavatel přistoupí k přípravě zadávacího řízení, musí na základě zákona určit, zda je zadavatelem veřejné zakázky a musí tedy postupovat podle zákona. Dalším krokem je zjištění, zda se v daném případě jedná o zakázku, která je veřejnou zakázkou ve smyslu zákona. Poté je nutné určit, o jaký druh veřejné zakázky se jedná a stanovit předpokládanou hodnotu veřejné zakázky a zjistit tedy, jestli jde o nadlimitní VZ, podlimitní VZ nebo veřejnou zakázku malého rozsahu. Následně je třeba zvážit to, zda se na zadávání konkrétní veřejné zakázky nevztahuje některá ze zákonných výjimek, jíž by mohl využít.

V zákoně č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách jsou výjimky uvedeny v § 18 a § 19. Patří mezi ně obecné výjimky z působnosti zákona a výjimky z působnosti zákona pro sektorové zadavatele.

3.1.1 Příprava zadávacího řízení

Poté, co zadavatel veřejné zakázky absolvuje všechny předcházející kroky, určí druh zadávacího řízení, v němž bude danou veřejnou zakázku zadávat. Je nutné, aby před samotným zahájením zadávacího řízení zpracoval následující dokumenty

- harmonogram celého procesu zadávání veřejné zakázky,
- oznámení nebo výzvu o zahájení zadávacího řízení a
- zadávací dokumentaci.

Dále je třeba, aby zvážil, zda je možné či vhodné zadat veřejnou zakázku prostřednictvím centrálního zadavatele, zda bude požadovat úplatu za poskytnutí zadávací dokumentace. Také je třeba vymežit kvalifikační předpoklady, hodnotící kritéria a lhůty související se zadávacím řízením⁶³.

Cílem přípravné fáze veřejné zakázky je především výběr nejvhodnějšího druhu a formy zadávacího řízení, sestavení předepsané dokumentace a stanovení příslušného harmonogramu.

⁶³ MINISTERSTVO PRO MÍSTNÍ ROZVOJ. *Metodika zadávání veřejných zakázek* [online]. MMR [15. 7. 2012] Dostupné z: http://www.portal-vz.cz/getmedia/33f727ff-6d24-4da3-acc2-9d63acda8ef8/metodika-ZVZ-2012_v7

3.1.2 Zahájení zadávacího řízení

K zahájení zadávacího řízení dochází

- uveřejněním oznámení o zahájení zadávacího řízení
 - u veřejného zadavatele v případě otevřeného řízení, užšího řízení, jednacího řízení s uveřejněním či soutěžního dialogu,
 - u sektorového zadavatele v případě otevřeného řízení, užšího řízení nebo jednacího řízení s uveřejněním,
 - u sektorového zadavatele jako pravidelné předběžné oznámení, v případě, že je použité jako způsob zahájení užšího řízení nebo jednacího řízení s uveřejněním,
 - zjednodušené oznámení v případě zadávání veřejné zakázky v dynamickém nákupním systému, nebo
- odesláním výzvy o zahájení zadávacího řízení
 - písemná výzva k jednání v jednacím řízení bez uveřejnění,
 - písemná výzva k podání nabídek ve zjednodušeném podlimitním řízení,
 - písemná výzva k podání nabídek v řízení na základě rámcové smlouvy.

Každý zadavatel je povinen na základě § 146 zákona č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách, uveřejnit oznámení o zahájení zadávacího řízení. Zákon ukládá tuto povinnost uveřejnit oznámení o zahájení zadávacího řízení ve Věstníku veřejných zakázek, pokud jde o podlimitní veřejnou zakázku; ve Věstníku veřejných zakázek a Úředním věstníku Evropské unie, jestliže jde o nadlimitní veřejnou zakázku.

3.2 Druhy zadávacích řízení

Zákon definuje těchto šest druhů zadávacích řízení

- otevřené řízení,
- užší řízení,
- jednací řízení s uveřejněním,
- jednací řízení bez uveřejnění,
- soutěžní dialog a
- zjednodušené podlimitní řízení.

Pokud není možné zadat veřejnou zakázku za použití zákonné výjimky mimo režim zákona, je zadavatel povinen ji zadat v zadávacím řízení. Zadávací řízení je formalizovaným

postupem, při zadávání veřejné zakázky, při němž je vybírán dodavatel veřejné zakázky. Možnost použití jednotlivých zadávacích řízení závisí na druhu zadavatele, který zakázku zadává, v některých případech také na skutečnosti, zda jsou naplněny zákonné podmínky pro použití daného zadávacího řízení.

3.2.1 Otevřené řízení

Otevřené řízení je nejstandardnější a zároveň nejvíce transparentní způsob zadání veřejné zakázky. Lze ho stejně jako užší řízení použít univerzálně. Nevýhodou otevřeného řízení je nemožnost regulace počtu uchazečů podávajících nabídky. V případě složitějších veřejných zakázek to může být na úkor kvality podaných nabídek⁶⁴.

3.2.1.1 Průběh otevřeného řízení

Zadavatel veřejné zakázky zahajuje otevřené řízení odesláním oznámení o zahájení zadávacího řízení. Tímto oznamuje neomezenému počtu dodavatelů svůj úmysl zadat veřejnou zakázku v tomto zadávacím řízení. Oznámení otevřeného řízení je výzvou k podání nabídek dodavatelů a k prokázání splnění kvalifikace.

Posouzení kvalifikace provádí buď sám veřejný zadavatel, zvláštní komise, případně hodnotící komise, poslední varianta je v otevřeném řízení nejběžnější. Posouzení probíhá tak, že se porovnává obsah předložených dokladů, kterými dodavatel prokazuje splnění své kvalifikace, s požadavky, které jsou stanoveny zákonem a zadavatelem veřejné zakázky. O posouzení kvalifikace je třeba sepsat protokol. Součástí protokolu jsou identifikační údaje dodavatelů, jejichž kvalifikace je posuzována, seznam dokladů, jimiž uchazeči prokazovali technické kvalifikační předpoklady a údaj o tom, zda uchazeč plnění kvalifikace prokázal či neprokázal. Jestliže kvalifikaci posuzovala zvláštní komise či hodnotící komise, pak tento protokol sepiše daná komise. V případě, že uchazeč neprokáže splnění kvalifikace, je zadavatel povinen jej ze zadávacího řízení vyloučit. Důvodem k vyloučení je skutečnost, že uchazeč neprokázal splnění kvalifikace v požadovaném rozsahu, nesplnil povinnosti týkající se změn v kvalifikaci, případně neposkytl v přiměřeně stanovené lhůtě vysvětlení k údajům, informacím a dokladům, které jsou nejasné⁶⁵.

⁶⁴ JURČÍK, Radek. *Veřejné zakázky: velká novela zákona o veřejných zakázkách účinná od 1. 4. 2012 s vzory*. Brno: 1. VZPPP, 2011. 311 s. ISBN 978-80-904990-1-0. S. 27.

⁶⁵ MINISTERSTVO PRO MÍSTNÍ ROZVOJ. *Metodika zadávání veřejných zakázek* [online]. MMR [15. 7. 2012] Dostupné z: http://www.portal-vz.cz/getmedia/33f727ff-6d24-4da3-acc2-9d63acda8ef8/metodika-ZVZ-2012_v7

Následně dochází k posouzení nabídek, jejich hodnocení, k výběru nejvhodnější nabídky, odeslání oznámení o výběru nejvhodnější nabídky a následné uzavření smlouvy.

3.2.1.2 Lhůty v zadávacím řízení

Na délku lhůty pro podání nabídek má vliv to, zda je zadávána veřejná zakázka nadlimitní nebo podlimitní. Zákon nestanovuje lhůtu v podobě absolutního počtu dní, nýbrž v podobě stanovení lhůty minimální.

Lhůta nesmí být v otevřeném řízení u nadlimitních veřejných zakázek v případě veřejného zadavatele kratší než 52 dnů, v případě podlimitních veřejných zakázek nesmí být kratší než 22 dnů. Lhůta pro doručení žádostí o účast začíná běžet dnem následujícím po dni zahájení zadávacího řízení⁶⁶.

3.2.2 Užší řízení

Jak již bylo zmíněno v kapitole 3.2.1, užší řízení lze použít stejně jako otevřené řízení bez omezení. Je možné k němu přistoupit ve všech případech zadání veřejných zakázek bez nutnosti splnit další podmínky.

V oznámení užšího řízení oznamuje zadavatel neomezenému počtu dodavatelů svůj úmysl zadat veřejnou zakázku v tomto zadávacím řízení. Oznámení užšího řízení je výzvou k podání žádosti o účast v užším řízení a k prokázání splnění kvalifikace.

Užší řízení lze rozdělit na dvě fáze. První fáze se skládá z oznámení užšího řízení, na nějž navazují písemné žádosti zájemců o účast v užším řízení a prokázání splnění kvalifikace ve stanovené lhůtě. Účelem první fáze je prokázání a posouzení kvalifikace jednotlivých zájemců a v případě nesplnění kvalifikace omezení jejich počtu. Druhá fáze spočívá ve vyzvání zadavatele k podání nabídky zbývajícím zájemcům, kteří prokázali splnění kvalifikace. Následuje samotné podání nabídek kvalifikovaných uchazečů a jejich posouzení, hodnocení a rozhodnutí o přidělení veřejné zakázky⁶⁷.

⁶⁶ §39 zákona č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách, ve znění pozdějších předpisů

⁶⁷ MINISTERSTVO PRO MÍSTNÍ ROZVOJ. *Metodika zadávání veřejných zakázek* [online]. MMR [15. 7. 2012] Dostupné z: http://www.portal-vz.cz/getmedia/33f727ff-6d24-4da3-acc2-9d63acda8ef8/metodika-ZVZ-2012_v7

V případě zadávání veřejné zakázky veřejným zadavatelem v oblasti obrany nebo bezpečnosti a v případě sektorového zadavatele lze v oznámení užšího řízení omezit počet zájemců pro účast v užším řízení a rovněž stanovit maximální počet zájemců, jež vyzve k podání nabídky. V oblasti obrany nebo bezpečnosti je veřejný zadavatel povinen vyzvat k podání nabídky minimálně 5 zájemců, ve stejné situaci je sektorový zadavatel povinen vyzvat nejméně 3 zájemce.

Písemná výzva k podání nabídek musí obsahovat alespoň

- zadávací dokumentaci nebo podmínky přístupu či poskytnutí zadávací dokumentace,
- informaci o uveřejnění oznámení užšího řízení,
- lhůtu pro podání nabídek, což neplatí v případě, že sektorový zadavatel stanoví lhůtu podle § 41 odst. 4 ZVZ,
- místo podání nabídek,
- údaje o hodnotících kritériích včetně jejich váhy, pokud nejsou uvedeny v oznámení užšího řízení či zadávací dokumentaci a
- informaci o tom, v jakém jazyce může být nabídka podána⁶⁸.

3.2.2.1 Lhůty v zadávacím řízení pro veřejné zadavatele

Lhůta pro doručené žádosti o účast v užším řízení a požadovaných dokumentů prokazujících splnění kvalifikace nesmí být kratší než 37 dnů v případě nadlimitních veřejných zakázek a 15 dnů v případě podlimitních veřejných zakázek. Lhůta pro podání nabídek nesmí být v užším řízení u nadlimitních veřejných zakázek kratší 40 dnů a u podlimitních veřejných zakázek kratší než 15 dnů. Lhůta pro doručení žádosti o účast začíná běžet dnem následujícím po dni odeslání výzvy k podání nabídky⁶⁹.

3.2.3 Jednací řízení s uveřejněním

Jednací řízení s uveřejněním je prvním ze zvláštních způsobů zadávacího řízení, k němuž může zadavatel veřejné zakázky přistoupit pouze po splnění podmínek stanovených zákonem.

⁶⁸ §28 odst. 4 zákona č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách, ve znění pozdějších předpisů

⁶⁹ JURČÍK, Radek. *Veřejné zakázky: velká novela zákona o veřejných zakázkách účinná od 1. 4. 2012 s vzory*. Brno: 1. VZPPP, 2011. 311 s. ISBN 978-80-904990-1-0. S. 126.

3.2.3.1 Podmínky použití jednacího řízení s uveřejněním

Jednací řízení s uveřejněním může být použito v případě neúspěšného otevřeného řízení, užšího řízení, zjednodušeného podlimitního řízení nebo soutěžního dialogu, kdy byly podány pouze neúplné či nepřijatelné nabídky. Toto řízení je zahájeno bezodkladně po zrušení předchozího zadávacího řízení.

Neúplné nabídky jsou nabídky, které nevyhověly kontrole úplnosti. Za nepřijatelné se považují nabídky nesplňující požadavky zadavatele na předmět plnění veřejné zakázky, dále nabídky nesplňující zadávací podmínky z jiného důvodu než nesplnění předmětu, nabídky, u nichž uchazeč neprokázal splnění kvalifikace. Také nabídky, jež jsou v rozporu s platnými právními předpisy, nabídky s neodůvodněnou mimořádně nízkou nabídkovou cenou, nabídky podané až po uplynutí lhůty pro podání nabídek a nabídky obsahující upravené podmínky plnění, které jsou v rozporu s požadavky zadavatele⁷⁰.

Dále může zadavatel zadat veřejnou zakázku v jednacím řízení s uveřejněním, pokud s ohledem na povahu dodávek, služeb nebo stavebních prací či rizika s nimi spojená, je možno předpokládat navzájem nesrovnatelné ceny. V případě veřejných zakázek na služby, jestliže jejich povaha neumožňuje dostatečně přesně stanovit předmět veřejné zakázky, a proto není možné zadat postupy pro otevřené či užší řízení. A v případě veřejných zakázek na stavební práce, pokud jsou stavební práce prováděny výhradně za účelem výzkumu či vývoje a nikoliv za účelem dosažení zisku či úhrady nákladů spojených s výzkumem a vývojem⁷¹.

Sektorový zadavatel může zadat veřejnou zakázku v jednacím řízení s uveřejněním i bez splnění předchozích podmínek. To stejné platí i pro veřejného zadavatele, pokud jde o veřejnou zakázku na služby v příloze č. 2, zákona č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách nebo veřejnou zakázku v oblasti obrany nebo bezpečnosti.

3.2.3.2 Průběh jednacího řízení s uveřejněním

Průběh jednacího řízení s uveřejněním je ve své počáteční fázi shodný s užším řízením. Rovněž dochází k výzvě k podání žádosti o účast a prokázání kvalifikace

⁷⁰ MAREK, Karel. *Obchodní právo: vybrané otázky pro navazující magisterské studium Veřejná správa*. 1. vyd. Brno: Masarykova univerzita, 2011. 127 s. ISBN 978-80-210-5549-0. S. 246.

⁷¹ MINISTERSTVO PRO MÍSTNÍ ROZVOJ. *Metodika zadávání veřejných zakázek* [online]. MMR [15. 7. 2012] Dostupné z: http://www.portal-vz.cz/getmedia/33f727ff-6d24-4da3-acc2-9d63acda8ef8/metodika-ZVZ-2012_v7

neomezeného počtu uchazečů. Na rozdíl od užšího řízení nedochází v případě úspěšných uchazečů k podání nabídek, ale k dalšímu jednání a následnému výběru nejvhodnější nabídky.

Průběh lze rozdělit do několika částí. Nejprve dochází k oznámením jednacího řízení s uveřejněním, které je výzvou k podání žádostí o účast v jednacím řízení s uveřejněním a k prokázání splnění kvalifikace. Tímto oznámením jednacího zadavatel oznamuje svůj úmysl zadat veřejnou zakázku v tomto zadávacím řízení.

Zájemci poté podávají písemnou žádost o účast a prokazují tak splnění kvalifikace ve stanovené lhůtě. Po posouzení kvalifikace zájemců zadavatel vyzve zájemce, kteří prokázali splnění kvalifikace, k podání nabídek. Pouze veřejný zadavatel v případě veřejné zakázky v oblasti obrany nebo bezpečnosti a sektorový zadavatel může v oznámení jednacího řízení s uveřejněním omezit počet zájemců pro účast v jednacím řízení s uveřejněním a rovněž stanovit maximální počet zájemců, jež vyzve k podání nabídky; k podání nabídky vyzve pouze zájemce v souladu s § 61, jde-li o veřejného zadavatele, nebo v souladu s § 66, jde-li o sektorového zadavatele⁷².

Veřejný zadavatel v případě veřejné zakázky v oblasti obrany nebo bezpečnosti je povinen vyzvat k podání nabídky nejméně 5 zájemců. Sektorový zadavatel je povinen vyzvat k podání nabídky nejméně 3 zájemce.

Písemná výzva musí obsahovat alespoň

- zadávací dokumentaci nebo podmínky přístupu či poskytnutí zadávací dokumentace,
- informaci o uveřejnění oznámení jednacího řízení s uveřejněním,
- lhůtu pro podání nabídek, což neplatí v případě, že sektorový zadavatel stanoví lhůtu podle § 41 odst. 4 ZVZ,
- místo podání nabídek,
- údaje o hodnotících kritériích, pokud nejsou uvedeny v oznámení jednacího řízení s uveřejněním či zadávací dokumentaci,
- počet uchazečů, s nimiž zadavatel zahájí jednání o nabídkách,
- způsob a zásady jednání s uchazeči o nabídkách,

⁷² JURČÍK, Radek. *Veřejné zakázky: velká novela zákona o veřejných zakázkách účinná od 1. 4. 2012 s vzory*. Brno: 1. VZPPP, 2011. 311 s. ISBN 978-80-904990-1-0. S. 28.

- způsob výběru uchazečů pro další fáze jednání, rozhodne-li se zadavatel postupně omezovat počet uchazečů, o jejichž nabídkách bude v jednotlivých fázích jednat a
- informaci o tom, v jakém jazyce může být nabídka podána⁷³.

Průběh po podání nabídek je takový jako u užšího řízení. Probíhá tedy otevírání obálek s nabídkami, dále jsou posuzovány a hodnoceny. Výsledek hodnocení má však jen předběžný charakter a zadavatel ho oznamuje všem uchazečům, kteří podali nabídky, a ty nebyly vyřazeny. Zároveň dochází k prvnímu jednání o nabídkách s cílem dosažení co možná nejvhodnějších podmínek plnění. Zákon neomezuje počet jednání neboli fází, ve kterých může být s uchazeči jednáno. Zadavatel není oprávněn uchazečům v průběhu jednání sdělovat údaje týkající se nabídky jiného uchazeče bez výslovného souhlasu daného uchazeče, s výjimkou aktuální nabídkové ceny. Z každého jednání zadavatel vyhotovuje protokol obsahující všechna ujednání, která mohou mít za následek změnu nabídky či návrhu smlouvy. Po ukončení každé fáze jednání o nabídkách zadavatel vyhotoví na základě výsledků jednání tzv. protokol o konečném výsledku hodnocení. Tento dokument je zadavatel povinen odeslat všem uchazečům, s nimiž bylo jednání o nabídkách v dané fázi uskutečněno. Odeslat jej musí nejpozději do 5 pracovních dnů po ukončení každé z fází jednání⁷⁴.

Poté, co je ukončeno jednání o nabídkách, rozhodne zadavatel na základě výsledků jednání o nabídkách a výběru té nejvhodnější nabídky a toto rozhodnutí oznámí všem uchazečům. V oznámení o výběru nejvhodnější nabídky se uvádí počet a pořadí nabídek, které byly hodnoceny a také to, jak byly nabídky hodnoceny v rámci jednotlivých hodnotících kritérií⁷⁵.

⁷³ JURČÍK, Radek. *Veřejné zakázky: velká novela zákona o veřejných zakázkách účinná od 1. 4. 2012 s vzory*. Brno: 1. VZPPP, 2011. 311 s. ISBN 978-80-904990-1-0. S. 121.

⁷⁴ DVOŘÁK, David a Petr SERAFÍN. *Zadání veřejných zakázek ve stavebnictví*. 2. vyd. Praha: Linde Praha, 2011. 423 s. ISBN 978-80-7201-843-7. S. 70 – 74.

⁷⁵ MINISTERSTVO PRO MÍSTNÍ ROZVOJ. *Metodika zadávání veřejných zakázek* [online]. MMR [15. 7. 2012] Dostupné z: http://www.portal-vz.cz/getmedia/33f727ff-6d24-4da3-acc2-9d63acda8ef8/metodika-ZVZ-2012_v7

3.2.3.3 Lhůty v zadávacím řízení pro veřejné zadavatele

Lhůta pro doručení žádostí o účast v jednacím řízení s uveřejněním a požadovaných dokladů prokazujících splnění kvalifikace je stejná jako u užšího řízení. Lhůta pro doručení žádostí o účast začíná běžet dnem následujícím po dni odeslání výzvy k podání nabídky.

3.2.4 Jednací řízení bez uveřejnění

Použití jednacího řízení bez uveřejnění je stejně jako jednací řízení s uveřejněním vázáno na splnění zákonných podmínek, bez ohledu na to, zda jde o veřejného, dotovaného či sektorového zadavatele. Jednací řízení bez uveřejnění představuje zvláštní a nejméně formální způsob zadávacího řízení ze všech, podobá se sjednávání smlouvy dle občanského, respektive obchodního zákoníku. Ve většině případů bývá krajním způsobem zadání veřejné zakázky a bývá používáno tehdy, když není možné zakázku zadat v jiném druhu zadávacího řízení. Zadavatel musí jednací řízení bez uveřejnění odůvodnit co do oprávněnosti jeho použití⁷⁶.

3.2.4.1 Podmínky použití jednacího řízení s uveřejněním

Jednací řízení bez uveřejnění může být použito v případě, že v předchozím otevřeném řízení, užším řízení, zjednodušeném podlimitním řízení nebo v jednacím řízení s uveřejněním v případě veřejných zakázek v oblasti obrany či bezpečnosti nebo v předchozím soutěžním dialogu nebyly podány žádné nabídky, případně byly podány nevhodné nabídky. Dále pokud nebyly podány žádné žádosti o účast v užším řízení či jednacím řízení s uveřejněním a v případě veřejných zakázek v oblasti obrany nebo bezpečnosti také v soutěžním dialogu.

Aby bylo možné zadání veřejné zakázky v jednacím řízení bez uveřejnění, je nutné, aby společně se splněním výše uvedených podmínek, byly naplněny i podmínky následující. Zadavatel nesmí podstatně změnit zadávací podmínky. Za podstatnou změnu se považuje např. změna v předmětu plnění a změna v obchodních, platebních nebo jiných podmínkách (rozšíření potenciálního okruhu možných dodavatelů). Další podmínkou je bezodkladné zahájení jednacího řízení ihned po zrušení předchozího otevřené řízení, užšího řízení nebo jednacího řízení s uveřejněním. V zákoně není termín „bezodkladně“ specifikován, prodleva mezi zrušením předchozího zadávacího řízení a zahájením jednacího řízení s uveřejněním by neměla být delší než několik dnů případně týdnů⁷⁷.

⁷⁶ JURČÍK, Radek. *Veřejné zakázky: velká novela zákona o veřejných zakázkách účinná od 1. 4. 2012 s vzory*. Brno: 1. VZPPP, 2011. 311 s. ISBN 978-80-904990-1-0. S. 27.

⁷⁷ MAREK, Karel. *Obchodní právo: vybrané otázky pro navazující magisterské studium Veřejná správa*. 1. vyd. Brno: Masarykova univerzita, 2011. 127 s. ISBN 978-80-210-5549-0. S. 247.

Další případy, ve kterých může zadavatel zadat veřejnou zakázku v jednacím řízení bez uveřejnění, jsou uvedeny v § 23 zákona č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách.

3.2.4.2 Průběh jednacího řízení bez uveřejnění

Zadavatel toto řízení zahajuje písemnou výzvou k jednání v jednacím řízení bez uveřejnění, tímto oznamuje zájemci nebo omezenému počtu zájemců svůj úmysl zadat veřejnou zakázku v tomto zadávacím řízení. V některých případech je počet vyzvaných zájemců na uvážení zadavatele, v jiných je možné, aby se řízení zúčastnil pouze jeden zájemce. Samotné jednání probíhá podle způsobu a zásad, jež zadavatel vymezil ve výzvě k jednání v jednacím řízení bez uveřejnění. Jeho průběh není zákonem regulován, zadavatel musí akorát dodržet zásady zadávacího řízení dle ZVZ. O každém jednání se vyhotovuje protokol, v němž je popsán průběh každého jednotlivého jednání⁷⁸.

Po skončení jednání podávají vyzvaní zájemci nabídky na plnění veřejné zakázky, které odrážejí výsledky jednání nebo jsou z hlediska vyjednaných podmínek pro zadavatele ještě více výhodné. Pokud zadavatel vyzývá jen jednoho dodavatele, nemusí v případě obdržení jeho nabídky čekat do uplynutí lhůty pro podání nabídek.

Po podání nabídek nemusí zadavatel ustanovit komisi pro otevírání obálek ani hodnotící komisi pro posouzení a hodnocení nabídek, všechna práva a povinnosti související s posouzením a hodnocením nabídek plní zadavatel⁷⁹.

Písemná výzva k jednání v jednacím řízení bez uveřejnění musí obsahovat alespoň

- informaci o předmětu veřejné zakázky,
- identifikační údaje zadavatele,
- zadávací dokumentaci nebo podmínky přístupu či poskytnutí zadávací dokumentace,
- pokud nebude jednání vedeno písemně, pak místo, den a hodinu konání prvního jednání a jazyk, ve kterém bude jednáno,

⁷⁸ DVOŘÁK, David a Petr SERAFÍN. *Zadání veřejných zakázek ve stavebnictví*. 2. vyd. Praha: Linde Praha, 2011. 423 s. ISBN 978-80-7201-843-7. S. 60.

⁷⁹ MINISTERSTVO PRO MÍSTNÍ ROZVOJ. *Metodika zadávání veřejných zakázek* [online]. MMR [15. 7. 2012] Dostupné z: http://www.portal-vz.cz/getmedia/33f727ff-6d24-4da3-acc2-9d63acda8ef8/metodika-ZVZ-2012_v7

- způsob a zásady jednání, bude-li jednání vedeno s více zájemci,
- termín posledního možného jednání s přihlédnutím ke lhůtě pro podání nabídek (termín musí být stanoven tak, aby jednání skončila před uplynutím lhůty pro podání nabídek a rovněž tak, aby měli zájemci dostatek času pro vypracování svých nabídek),
- lhůtu a místo pro podání nabídek v případě, že nemají být tyto údaje dohodnuty až v rámci jednání,
- požadavky na prokázání splnění kvalifikace, pokud to může být zadavatelem požadováno a
- údaje o hodnotících kritériích, v případě, že nejsou uvedeny v zadávací dokumentaci a veřejná zakázka není zadávána pouze jedinému zájemci⁸⁰.

3.2.4.3 Lhůty pro podání nabídek

Lhůtu pro podání nabídek stanoví veřejný zadavatel v případě jednacího řízení bez uveřejnění ve výzvě k jednání, pokud nebude dohodnuta až v rámci jednání. Lhůta pro doručení žádostí o účast v jednacím řízení bez uveřejnění začíná běžet dnem odeslání výzvy k jednání.

3.2.5 Soutěžní dialog

„Soutěžní dialog byl zaveden evropskou zadávací směrnicí 2004/18/ES jako nový druh zadávacího řízení, který vycházel vstříc požadavkům na snížení rigidnosti zadávacích řízení a umožnění dotvoření zadávacích podmínek veřejných zakázek v součinnosti s potenciálními dodavateli.“⁸¹

3.2.5.1 Podmínky použití soutěžního dialogu

Soutěžní dialog může pro zadání veřejné zakázky použít veřejný zadavatel za předpokladu, že zadává veřejnou zakázku se zvláště složitým předmětem plnění a použití otevřeného řízení či užšího řízení není s ohledem na povahu předmětu plnění veřejné zakázky možné.

Za složitý předmět plnění se považuje taková veřejná zakázka, u níž není zadavatel schopen objektivně vymezit technické podmínky plnění veřejné zakázky (podle § 46 odst. 4 a

⁸⁰ § 34 zákona č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách, ve znění pozdějších předpisů

⁸¹ DVOŘÁK, David a Petr SERAFÍN. *Zadání veřejných zakázek ve stavebnictví*. 2. vyd. Praha: Linde Praha, 2011. 423 s. ISBN 978-80-7201-843-7. S. 61.

§ 5 ZVZ), a to ani pomocí stanovení požadavků na výkon nebo funkci požadovaného plnění. Dále taková zakázka, u níž není schopen zadavatel objektivně vymezit právní nebo finanční požadavky na plnění veřejné zakázky.

Lze tedy říct, že se jedná o případy, kdy zadavatel zná cíl, jehož chce dosáhnout, není však schopen stanovit nejvhodnější způsob, jak jej dosáhnout, a to už z hlediska technického nebo z hlediska financování či právního uspořádání projektu. Tato neschopnost zadavatele musí být objektivního charakteru, důvodem nesmí být kupříkladu nedostatek odborných znalostí, které je možné nahradit s pomocí externích poradců⁸².

3.2.5.2 Průběh soutěžního dialogu

Průběh soutěžního dialogu se podobá průběhu užšího řízení. Soutěžní dialog je třífázové zadávací řízení. V první části oznamuje veřejný zadavatel veřejný neomezenému počtu dodavatelů svůj úmysl zadat veřejnou zakázku v tomto zadávacím řízení. Toto oznámení je výzvou k podání žádostí o účast v soutěžním dialogu a k prokázání kvalifikace. Ve druhé fázi je vedeno jednání s vyzvanými zájemci s cílem najít řešení, která by byla způsobilá splnit potřeby a požadavky zadavatele. Zájemci ve stanovené lhůtě podávají písemnou žádost o účast v soutěžním dialogu a prokazují splnění kvalifikace. V poslední fázi jsou zájemci, kteří prokážou splnění kvalifikace, zadavatelem vyzváni k účasti v soutěžním dialogu⁸³.

V průběhu soutěžního dialogu může veřejný zadavatel projednávat s vyzvanými zájemci veškeré aspekty veřejné zakázky. Během soutěžního dialogu musí zadavatel zajistit dodržení zásady transparentnosti, zásady rovného zacházení a zásady zákazu diskriminace.

Písemná výzva k účasti na soutěžním dialogu musí obsahovat minimálně

- dokumentaci soutěžního dialogu nebo podmínky k jeho přístupu či poskytnutí dokumentace soutěžního dialogu,
- informaci o uveřejnění oznámení soutěžního dialogu,
- údaje o hodnotících kritériích, jestliže nejsou uvedeny v oznámení soutěžního dialogu nebo dokumentaci soutěžního dialogu,

⁸² DVOŘÁK, David a Petr SERAFÍN. *Zadání veřejných zakázek ve stavebnictví*. 2. vyd. Praha: Linde Praha, 2011. 423 s. ISBN 978-80-7201-843-7. S. 63.

⁸³ MINISTERSTVO PRO MÍSTNÍ ROZVOJ. *Metodika zadávání veřejných zakázek* [online]. MMR [15. 7. 2012] Dostupné z: http://www.portal-vz.cz/getmedia/33f727ff-6d24-4da3-acc2-9d63acda8ef8/metodika-ZVZ-2012_v7

- informaci o místě a době prvního jednání v soutěžním dialogu a uvedení jazyku, ve kterém bude jednáno.

3.2.5.3 Lhůty v zadávacím řízení pro veřejné zadavatele

Lhůta pro doručení žádostí o účast v soutěžním dialogu a požadovaných dokumentů prokazujících splnění kvalifikace nesmí být kratší než 37 dnů v případě nadlimitních veřejných zakázek a 15 dnů v případě podlimitních veřejných zakázek. Lhůtu pro podání nabídek stanoví veřejný zadavatel ve výzvě k podání nabídek.

3.2.6 Zjednodušené podlimitní řízení

„Zavedením zjednodušeného podlimitního řízení reagovala právní úprava na opakované snahy o zavedení větší flexibility do zadávání veřejných zakázek⁸⁴.“ Jde o jednodušší obdobu otevřeného řízení. Zadavatel nemusí uveřejňovat předběžné oznámení, stejně tak nemusí zpracovávat odůvodnění veřejné zakázky.

Zjednodušené podlimitní řízení přináší krom zjednodušení i další výhody oproti otevřenému řízení. Zadavatel má zde možnost vyzvat k podání nabídky konkrétní dodavatele, o nichž se domnívá, že jsou schopni veřejnou zakázku splnit. Také je toto řízení kratší než otevřené řízení. Za nevýhodu lze naopak považovat nemožnost pozdějšího omezení počtu uchazečů.

3.2.6.1 Podmínky použití zjednodušeného podlimitního řízení

Zjednodušené podlimitní řízení není nijak vázáno na splnění věcných podmínek, rozhodující je předpokládaná hodnota veřejné zakázky. Veřejný zadavatel může použít zjednodušené podlimitní řízení pro zadání jakékoli podlimitní veřejné zakázky na dodávky, jakékoli podlimitní zakázky na služby nebo podlimitní veřejné zakázky na stavební práce, jejich předpokládaná hodnota nepřesáhne částku 10 000 000 Kč bez DPH⁸⁵.

3.2.6.2 Průběh zjednodušeného podlimitního řízení

K zahájení zjednodušeného podlimitního řízení dochází odesláním písemné výzvy o zahájení zadávacího řízení. Zadavatel vyzývá písemnou výzvou nejméně 5 zájemců k podání nabídky a k prokázání splnění kvalifikace. Kvalifikaci uchazeči prokazují předložením

⁸⁴ DVOŘÁK, David a Petr SERAFÍN. *Zadání veřejných zakázek ve stavebnictví*. 2. vyd. Praha: Linde Praha, 2011. 423 s. ISBN 978-80-7201-843-7. S. 43.

⁸⁵ MAREK, Karel. *Obchodní právo: vybrané otázky pro navazující magisterské studium Veřejná správa*. 1. vyd. Brno: Masarykova univerzita, 2011. 127 s. ISBN 978-80-210-5549-0. S. 250.

čestného prohlášení, z jehož obsahu vyplývá, že splňuje veškeré předpoklady požadované zadavatelem⁸⁶.

Zároveň tuto výzvu uveřejní veřejný zadavatel na profilu zadavatele, kde tato výzva musí být uveřejněna po celou dobu trvání lhůty pro podání nabídek. Písemná výzva musí minimálně obsahovat

- identifikační číslo veřejného zadavatele,
- informaci o druhu a předmětu veřejné zakázky (detailní popis předmětu je možné uvést až v zadávací dokumentaci),
- zadávací dokumentaci nebo podmínky přístupu či poskytnutí zadávací dokumentace,
- lhůtu a místo pro podání nabídek (ta musí být úměrná složitosti předmětu veřejné zakázky),
- požadavky na prokázání splnění kvalifikace, pokud nejsou součástí zadávací dokumentace,
- údaje o hodnotících kritériích, jestliže nejsou uvedeny v zadávací dokumentaci⁸⁷.

K zachování zásady transparentnosti nesmí veřejný zadavatel vyzývat opakovaně stejný okruh zájemců, jestliže to není odůvodněno předmětem plnění veřejné zakázky či jinými zvláštními okolnostmi.

3.2.6.3 Lhůty pro podání nabídek

Lhůty pro podání nabídek stanovuje zadavatel. Podlimitní veřejné zakázky nesmí být kratší než 15 dnů. Lhůty začnou běžet dnem následující po dni zahájení zadávacího řízení. Jednou z výhod zjednodušeného podlimitního řízení je zkrácení délky řízení oproti otevřenému řízení. Další výhodou je jednoduchost.

3.3 Zadávací dokumentace

Zadávací dokumentace představuje komplexní dokument obsahující veškeré údaje, požadavky a technické podmínky, jimiž zadavatel specifikuje předmět veřejné zakázky a to v takových podrobnostech, které jsou nezbytné pro zpracování nabídky. Je třeba, aby zadavatel

⁸⁶ JURČÍK, Radek. *Veřejné zakázky: velká novela zákona o veřejných zakázkách účinná od 1. 4. 2012 s vzory*. Brno: 1. VZPPP, 2011. 311 s. ISBN 978-80-904990-1-0. S. 29.

⁸⁷ § 38 odst. 4 zákona č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách, ve znění pozdějších předpisů

věnoval zpracování zadávací dokumentace patřičnou pozornost, jelikož za správnost a úplnost údajů v zadávacích podmínkách plně odpovídá⁸⁸.

Právní úprava zadávací dokumentace navazuje na úpravu obsaženou v zákoně č. 199/1994 Sbírky, v němž byla zadávací dokumentace chápána poměrně úzce. Její povinnou součástí bylo pouze jednoznačné vymezení množství a druhu požadovaných prací, dodávek nebo služeb a určení požadavků na jakost a technické vlastnosti předmětu veřejné zakázky⁸⁹.

Minimální povinný obsah zadávací dokumentace je stanoven zákonem, dokumentace musí vždy obsahovat

- obchodní podmínky, včetně platebních podmínek, případně také objektivních podmínek, za nichž je možno překročit výši nabídkové ceny,
- technické podmínky nebo zvláštní technické podmínky, pokud je to odůvodněno předmětem veřejné zakázky (u některých veřejných zakázek je lze nahradit technickým předpisem),
- požadavky na opatření k ochraně utajovaných informací,
- požadavky na zabezpečení dodávek,
- požadavky na varianty nabídek, pokud je zadavatel připustil,
- požadavek na způsob zpracování nabídkové ceny tak, aby byly nabídkové ceny jednotlivých uchazečů porovnatelné,
- podmínky a požadavky na zpracování nabídky,
- způsob hodnocení nabídek dle hodnotících kritérií,
- požadavek na podání nabídky pouze v elektronické podobě prostřednictvím elektronického nástroje a
- jiné požadavky zadavatele na plnění veřejné zakázky⁹⁰.

3.3.1 Specifické požadavky na zadávací dokumentaci u veřejných zakázek na stavební práce

Kromě výše uvedených náležitostí musí zadávací dokumentace u veřejných zakázek na stavební práce rovněž obsahovat příslušnou dokumentaci v rozsahu stanoveném

⁸⁸ DVOŘÁK, David a Petr SERAFÍN. *Zadání veřejných zakázek ve stavebnictví*. 2. vyd. Praha: Linde Praha, 2011. 423 s. ISBN 978-80-7201-843-7. S. 81.

⁸⁹ KRENK, Michal. *Zadávání veřejných zakázek*. 1. vyd. Praha: Galén, 2005. 171 s. ISBN 80-7262-343-5. S. 111.

⁹⁰ § 44 odst. 3 zákona č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách, ve znění pozdějších předpisů

prováděcím předpisem zpracovanou do podrobností, které specifikují předmět veřejné zakázky v rozsahu nezbytném pro zpracování nabídky. Dále soupis stavebních prací, dodávek a služeb s výkazem výměr v rozsahu stanoveném prováděcím právním předpise, a to rovněž v elektronické podobě⁹¹.

3.4 Statistiky

Následující kapitola je věnována statistikám veřejných zakázek, přičemž jsou srovnávány zakázky podle druhu zadávacího řízení, podle předmětu nebo podle druhu zadavatele v průběhu let.

3.4.1 Srovnání objemu veřejných zakázek mezi lety 2011 a 2012

3.4.1.1 *Zadané veřejné zakázky*

V roce 2012 došlo k nárůstu počtu zadaných veřejných zakázek o 34% a k nárůstu 17% v jejich předpokládané hodnotě. Také se zvýšil počet i hodnota zadaných jak nadlimitních, tak i podlimitních veřejných zakázek. Zvýšení v případě podlimitních veřejných zakázek je způsobeno zahrnutím zakázek zadaných ve zjednodušeném podlimitním řízení. Ve 2. pololetí roku 2012 nastal výrazný nárůst počtu zadaných veřejných zakázek oproti 2. pololetí roku 2011. Důvodem bylo snížení limitů pro podlimitní zakázky, kdy veřejné zakázky s předpokládanou hodnotou 1 – 2 mil. Kč, které byly do 1. 4. 2012 zadávány jako zakázky malého rozsahu, začaly být zadávány jako podlimitní převážně ve zjednodušeném podlimitním řízení. Výrazně vzrostl počet zakázek, zadaných veřejnými zadavateli a to především ve 2. polovině roku 2012⁹².

3.4.1.2 *Srovnání nadlimitních a podlimitních veřejných zakázek*

Veřejné zakázky byly srovnávány za období 1. 4. – 31. 12 v roce 2011 a roku 2012. Ve sledovaném období roku 2012 došlo ke snížení počtu nadlimitních veřejných zakázek o 8% a nárůstu jejich celkové ceny o 26% oproti srovnatelnému období roku 2011. Počet

⁹¹ 44 odst. 4 zákona č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách, ve znění pozdějších předpisů

⁹² MINISTERSTVO PRO MÍSTNÍ ROZVOJ. *Srovnání statistik o veřejných zakázkách mezi lety 2011 a 2012* [online]. MMR [21. 1. 2013] Dostupné z: <http://www.mmr.cz/cs/Ministerstvo/Ministerstvo/Pro-media/Tiskove-zpravy/2013/Srovnani-statistik-o-verejnych-zakazkach-mezi-lety>

podlimitních veřejných zakázek v roce 2012 oproti roku 2011 výrazně vzrostl, a to o 37%, přestože jejich celková cena poklesla o 3%⁹³.

Ve sledovaném období roku 2011 bylo zadáno dohromady 6819 veřejných zakázek, v následujícím roce 8135. Došlo tedy k nárůstu počtu veřejných zakázek o 19%.

		1. 4. 2011 – 31. 12. 2011	1. 4. 2012 – 31. 12. 2012
Nadlimitní veřejné zakázky	Počet nadlimitních VZ	2692	2475
	Hodnota nadlimitních VZ (v Kč bez DPH)	100 553 840 305	126 494 281 666
Podlimitní veřejné zakázky	Počet podlimitních VZ	4127	5660
	Hodnota podlimitních VZ (v Kč bez DPH)	40 184 783 557	38 912 982 398

Tab. 3.1 – Srovnání nadlimitních a podlimitních veřejných zakázek

3.4.2 Zadané veřejné zakázky podle předmětu veřejné zakázky v roce 2012

V období mezi 1. 1. 2012 do 31. 12. 2012 bylo zadáno celkem 5340 veřejných zakázek, z toho 2162 veřejných zakázek na dodávky (40,4% z celku), 1491 veřejných zakázek na služby (28%) a 1687 veřejných zakázek na stavební práce (31,6%).

Počet zadaných veřejných zakázek na dodávky ve 2. pololetí roku 2012 poklesl o 15%. Počet zadaných veřejných zakázek na dodávky poklesl o 15,1%, počet veřejných zakázek na služby se snížil ve druhé polovině roku o 25,6% a v případě veřejných zakázek na stavební práce došlo k poklesu o 41,4%.

⁹³ MINISTERSTVO PRO MÍSTNÍ ROZVOJ. *Srovnání statistik o veřejných zakázkách mezi lety 2011 a 2012* [online]. MMR [21. 1. 2013] Dostupné z: <http://www.mmr.cz/cs/Ministerstvo/Ministerstvo/Pro-media/Tiskove-zpravy/2013/Srovnani-statistik-o-verejnych-zakazkach-mezi-lety>

	1. pololetí roku 2012		2. pololetí roku 2012	
Druh veřejné zakázky	Počet oznámených VZ	Předběžná cena v Kč bez DPH	Počet oznámených VZ	Předběžná cena v Kč bez DPH
Dodávky	1169	32 177 980 369,30	993	67 921 387 681,97
Služby	855	26 812 553 388,50	636	33 760 386 398,00
Stavební práce	1064	92 811 142 190,51	623	40 591 088 488,69
Celkem	3088	151 801 675 948,31	2252	142 272 862 568,69

Tab. 3.2 – Zadané veřejné zakázky podle předmětu za rok 2012⁹⁴

3.4.3 Zadané veřejné zakázky podle druhu zadavatele v roce 2012

V období od 1. 1. 2012 do 31. 12. 2012 bylo zadáno celkem 10 793 veřejných zakázek, z toho bylo 477 (4,4%) zadáno sektorovými zadavateli a 10 316 (95,6%) veřejnými zadavateli.

Ve 2. pololetí roku 2012 klesl počet veřejných zakázek zadaných sektorovými zadavateli o 28,7% oproti 1. pololetí. Množství veřejných zakázek zadaných veřejnými zadavateli naopak stoupl o 44,7%.

	1. pololetí roku 2012		2. pololetí roku 2012	
Druh zadavatele	Počet oznámených VZ	Cena v Kč bez DPH	Počet oznámených VZ	Cena v Kč bez DPH
Sektorový	268	50 006 369 014,55	209	17 712 200 189,97
Veřejný	4191	112 734 794 923,95	6125	86 616 735 538,38
Celkem	4459	162 741 163 938,50	6334	104 328 935 728,35

Tab. 3.3 - Zadané veřejné zakázky podle druhu zadavatele⁹⁴

3.4.4 Veřejné zakázky v roce 2012 dle zadávacího řízení

Tabulka 3.4 podává přehled o počtu veřejných zakázek zadaných veřejným zadavatelem v jednotlivých zadávacích řízeních. Nejvíce veřejných zakázek bylo zadáno v otevřeném řízení a ve zjednodušeném podlimitním řízení, nejméně jich bylo zadáno v soutěžním dialogu.

⁹⁴ MINISTERSTVO PRO MÍSTNÍ ROZVOJ. *Srovnání statistik o veřejných zakázkách mezi lety 2011 a 2012* [online]. MMR [21. 1. 2013] Dostupné z: <http://www.mmr.cz/cs/Ministerstvo/Ministerstvo/Pro-media/Tiskove-zpravy/2013/Srovnani-statistik-o-verejnych-zakazkach-mezi-lety>

Druh zadávacího řízení			Finanční objem (v %)	Počet veřejných zakázek (v %)
Otevřené řízení	Cena	122 737 907 697,24	61,7	
	Počet	3 819		37,3
Užší řízení	Cena	30 650 961 947,47	15,4	
	Počet	444		4,3
Jednací řízení s uveřejněním	Cena	2 557 187 081,63	1,3	
	Počet	240		2,3
Jednací řízení bez uveřejnění	Cena	29 328 869 739,40	14,7	
	Počet	2 353		23,0
Soutěžní dialog	Cena	149 460 136,12	0,1	
	Počet	4		0,0
Neuvedeno	Cena	47 040 090,82	0,0	
	Počet	29		0,3
Zjednodušené podlimitní řízení	Cena	13 551 511 688,28	6,8	
	Počet	3 340		32,7
Celkem	Cena	199 022 938 381	100,0	
	Počet	10 229		100,0

Tab. 3.4 – Veřejné zakázky v roce 2012 podle druhu zadávacího řízení ⁹⁵

3.4.5 Stavební zakázky v průběhu let

Vrchol stavebního trhu byl zaznamenán jak v České republice, tak i na Slovensku v roce 2008. Pokud porovnáme tento rok s rokem 2008, pak zjistíme, že stavební trh v současnosti poklesl zhruba o čtvrtinu. V ČR přibližně o 21%, v SR o 27%. Dle odhadů by stavebnictví mělo během příštího roku poklesnout o dalších 4,4% v ČR a o 6% v SR, oba tyto trhy trápí zejména nedostatek zakázek, důsledkem čehož je cenový boj mezi firmami⁹⁶.

V roce 2012 klesla stavební produkce meziročně o 6,5%. Stavební podniky s 50 a více zaměstnanci v ČR v roce 2012 uzavřely 39 000 stavebních zakázek. Celková hodnota nově uzavřených stavebních zakázek v České republice meziročně poklesla o 18,4% a činila 146,1 mld. Kč. Na pozemním stavitelství uzavřely podniky nové zakázky v hodnotě 76,1 mld. Kč, což v meziročním srovnání znamená pokles o 1,2%. Hodnota nových zakázek na inženýrském stavitelství činila 70 mld. Kč a ve srovnání se stejným obdobím minulého roku klesla o

⁹⁵ MINISTERSTVO PRO MÍSTNÍ ROZVOJ. *Souhrnný statistický přehled veřejných zakázek* [online]. MMR [2012] Dostupné z:

<http://www.portal-vz.cz/cs/Informacni-systemy-a-elektronicke-vzdelavani/Information-System-on-Public-Contracts/Statistical-Outputs-on-Public-Contracts/Souhrnný-statistický-přehled-verejnych-zakazek>

⁹⁶ CEEC RESEARCH. Krize stavebního trhu stále zuří, kvalita klesá. *Časopis Stavebnictví* [online]. EXPO DATA spol. s r. o., leden 2013, [cit. 13. 3. 2013]. ISSN 1802-2030. Dostupné z:

http://www.casopisstavebnictvi.cz/online/dokumenty/pdf/stavebnictvi_2013_01.pdf

31,4%. Průměrná hodnota jedné stavební zakázky činila 3,8 mil. Kč, což ve srovnání s rokem 2011 představuje růst o 0,3%. Z celkového stavu tuzemských zakázek uzavřených ke konci roku 2012 připadalo na veřejné zakázky 63,6 mld. Kč, jejich objem se meziročně snížil o 19,4%⁹⁷.

Statutární město Ostrava v roce 2012 zadalo 77 veřejných zakázek na stavební práce ve finančním objemu 1 067 618 156 Kč⁹⁸.

⁹⁷ ČESKÝ STATISTICKÝ ÚŘAD. *Pokles stavebnictví v roce 2012 pokračoval*. [online]. ČSÚ. [6. 2. 2013]

Dostupné z

[http://www.czso.cz/csu/csu.nsf/1e01747a199f30f4c1256bd50038ab23/3fd8e74f6c482e06c1257b0900471131/\\$FILE/csta020613analyza.pdf](http://www.czso.cz/csu/csu.nsf/1e01747a199f30f4c1256bd50038ab23/3fd8e74f6c482e06c1257b0900471131/$FILE/csta020613analyza.pdf)

⁹⁸ Město Ostrava mezi nejlepšími zadavateli veřejných stavebních zakázek. In: *www.ostrava.cz*. [online]. 26. 2. 2013. [cit. 8. 4. 2013]. Dostupné z: <http://www.ostrava.cz/cs/o-meste/tiskove-zpravy/mesto-ostrava-mezí-nejlepšími-zadavateli-veřejných-stavebních-zakázek>

4. Průběh veřejné zakázky

Tato část práce bude věnována průběhu konkrétní veřejné zakázky, při které se budu snažit využít znalostí nabytých při zpracování teoretické části. Pro tento záměr nám poslouží veřejná zakázka na stavební práce, a to rekonstrukce bytového domu na ul. Nájemnická 16 v Ostravě – Mariánských Horách.

4.1 Popis veřejné zakázky

Jedná se o podlimitní veřejnou zakázku zadávanou ve zjednodušeném podlimitním řízení. Výběr byl prováděn na základě zákona 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách, ve znění pozdějších předpisů a to před novelizací, k níž došlo 1. 4. 2012.

Zadavatelem této veřejné zakázky je Statutární město Ostrava, městský obvod Mariánské Hory a Hulváky, Přemyslovců 63, 709 36 Ostrava – Mariánské Hory. Osobou oprávněnou jednat za zadavatele byla Ing. arch. Liana Janáčková, starostka.

Úkony zadavatelské činnosti na základě plné moci zajišťoval subjekt (dále „zmocněnec“) Dobrá zakázka s. r. o., Hlubinská 1378/36, 702 00, Ostrava – Mariánská Ostrava, IČ 28631595.

4.2 Předmět veřejné zakázky

Předmět veřejné zakázky je vymezen v zadávací dokumentaci. Předmětem jsou stavební práce v rámci projektu „Rekonstrukce bytového domu na ul. Nájemnická 16 v Ostravě – Mariánských Horách“. Předmětem této veřejné zakázky jsou rekonstrukce budovy s následnou úpravou dispozic podlaží. Ze stávajících 5 bytových jednotek vzniknou 3 bytové jednotky na každém ze tří stávajících podlaží i nově v podkroví. Fasáda bytového domu bude opatřena kontaktním zateplovacím systémem. V okenních a dveřních otvorech budou osazeny nové plastové dveře a okna. Dále bude částečně provedena oprava hydroizolace spodní části stavby a drenáž s drenážními šachtami včetně nopové fólie, lišty.

Předpokládaná hodnota této zakázky je 14 955 tis. Kč bez DPH. Doba realizace je předmětem nabídky, začátek realizace se předpokládá ihned po podpisu smlouvy, tj. duben 2012.

4.3 Lhůta a místo pro podání nabídky

Zadavatel stanovil lhůtu pro doručení nabídek do dne 10. 4. 2012 do 9:00 hodin. Přičemž je rozhodující čas přijetí nabídky. V případě, že by byla nabídka doručena až po stanovené lhůtě, komise pro otevírání obálek by takovou nabídku neotevřela.

Nabídka mohla být doručena v písemné formě poštou, případně osobně v uzavřené obálce. Osobní doručení bylo možné na základě předchozí domluvy se zmocněncem. Nabídky byly doručovány na adresu

Dobrá zakázka s. r. o.

Hlubinská 1378/36

702 00 Ostrava

4.4 Požadavky na prokázání splnění kvalifikace

Kvalifikační předpoklady byly obsaženy v příložené Výzvě k prokázání kvalifikace a podání nabídky. Uchazeč musel splňovat základní kvalifikační kritéria a technické kvalifikační předpoklady.

Dále také profesní kvalifikační předpoklady, pro jejichž splnění musel dodavatel předložit

- výpis z obchodního rejstříku,
- doklad o oprávnění k podnikání a
- doklad osvědčující odbornou způsobilost dodavatele.

K prokázání splnění ekonomických a finančních kvalifikačních předpokladů dodavatele zadavatel požadoval předložení následujících dokladů

- platné a účinné pojistné smlouvy, jejímž předmětem je pojištění odpovědnosti za škodu způsobenou dodavatelem třetí osobě v objemu min. 15 mil. Kč,
- kopie zpracované rozvahy za poslední zpracované účetní období,
- prokázání splnění hodnoty indexu IN05 ve výši min 1,5 (tj. vyšší nebo roven hodnotě 1,5), včetně podkladů nutných pro jeho výpočet

$$IN05 = 0,13 \cdot K1 + 0,04 \cdot K2 + 3,97 \cdot K3 + 0,21 \cdot K4 + 0,09 \cdot K5 \quad (4.1)$$

$$K1 = (\text{celková aktiva}) / (\text{cizí zdroje}) \quad (4.2)$$

$$K2 = EBIT / \text{nákladové úroky} \quad (4.3)$$

$$K3 = EBIT / \text{celková aktiva} \quad (4.4)$$

$$K4 = \text{výnosy (tržby)} / \text{celková aktiva} \quad (4.5)$$

$$K5 = \text{oběžná aktiva} / \frac{\text{krátkodobé závazky} + \text{krátkodobé bankovní úvěry} + \text{krátkodobé finanční výpomoci}}{\quad} \quad (4.6)$$

- údaj o celkovém obratu dodavatele vzhledem na předmět veřejné zakázky za poslední 3 účetní období, přičemž dodavatel musel prokázat obrat minimálně 30 mil. Kč za 1 účetní období.

4.5 Hodnotící kritéria

Základním kritériem pro zadání veřejné zakázky byla ekonomická výhodnost nabídky. Dílčí kritéria jsou uvedena v Tab. 4.1. Jsou stanovena v sestupném pořadí dle jejich významnosti.

Dílčí hodnotící kritéria		Váha v %
1.	Nabídková cena bez DPH	60
2.	Lhůta výstavby ve dnech	20
3.	Záruční doba nad stanovené minimum v měsících	10
4.	Odstranění záručních vad	10

Tab. 4.1 – Seznam dílčích hodnotících kritérií

Kritérium č. 1 – Nabídková cena bez DPH

Při hodnocení nabídkové ceny je rozhodná její celková výše bez DPH, uvedená v návrhu smlouvy o dílo.

Kritérium č. 2 – Lhůta výstavby

Při hodnocení lhůty výstavby ve dnech je rozhodná lhůta výstavby v kalendářních dnech uvedená v návrhu smlouvy o dílo čl. IV.

Kritérium č. 3 – Záruční doba nad stanovené minimum v měsících

U tohoto kritéria bude hodnocena poskytnutá délka záruční doby na stavební práce uvedená v návrhu smlouvy o dílo čl. XI. odst. 3. Posuzována bude délka v měsících nad stanovené minimum 60 měsíců, nikoli celková lhůta.

Kritérium č. 4 – Odstranění záručních vad

U tohoto kritéria bude posuzována rychlost odstranění záručních vad, které se vyskytnou na realizovaném díle. Hodnocen bude údaj uvedený v návrhu smlouvy o dílo čl. XI. odst. 5.

Pro hodnocení byla použita bodovací stupnice v rozsahu 0 – 100. Každé jednotlivé nabídce byla dle hodnotícího kritéria přidělena bodová hodnota odrážející úspěšnost předmětné nabídky v rámci dílčího kritéria.

Pro číselně vyjádřitelná kritéria, pro něž měla nejvhodnější nabídka minimální hodnotu kritéria (tj. kritérium č. 1, kritérium č. 2 a kritérium č. 4), získala hodnocená nabídka bodovou hodnotu, vzniklou násobkem 100 a poměru hodnoty hodnocené nabídky k nejvhodnější nabídce.

Pro číselně vyjádřitelná kritéria, pro něž měla nejvhodnější nabídka maximální hodnotu kritéria, (tj. kritérium č. 3), získala hodnocená nabídka bodovou hodnotu, vzniklou násobkem 100 a poměru hodnoty hodnocené nabídky k nejvhodnější nabídce.

4.6 Průběh

Dne 19. 3. 2012 proběhla 33. schůze Rady městského obvodu Mariánské Hory a Hulváky. Projednala požadavek bytového odboru na uskutečnění podlimitní veřejné zakázky dle zákona č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách, v platném znění s předmětem plnění „Rekonstrukce bytového domu na ul. Nájemnická 16 v Ostravě – Mariánských Horách“. Rozhodla o oslovení pěti firem dle návrhu k podání cenových nabídek k této podlimitní veřejné zakázce a dále ukládala bytovému odboru zajistit zahájení zjednodušeného podlimitního výběrového řízení dle předloženého návrhu k této veřejné zakázce. Ke zveřejnění této veřejné zakázky na profilu zadavatele došlo dne 26. 3. 2012.

Zadavatel do konce lhůty pro podání nabídek, tedy do 10. 4. 2012 do 9:00 hodin, obdržel tři nabídky uvedené v Tab. 4.2.

Pořadové číslo	Datum doručení	Hodina doručení	Uchazeč
1.	10. 4. 2012	8:05	INTOZA s. r. o.
2.	10. 4. 2012	8:20	VAMOS – servis a. s.
3.	10. 4. 2012	8:31	MH – STAVBY s. r. o.

Tab. 4.2 – Seznam nabídek

Mimo uvedené subjekty podali žádost o zaslání zadávací dokumentace, ale nabídku však nepodali.

Subjekt	Sídlo	IČ
Stavos Stavba a.s.	U Studia 3189/35, Ostrava-Zábřeh	447 39 494
CONE - STAVITELSTVÍ a.s.	Kosmova 17/1126, Ostrava-Přívoz	253 57 603
FICHNA - HUDECZEK a.s.	Píšť 535	277 65 857

Tab. 4.3 – Seznam subjektů, kterým byla zaslána zadávací dokumentace

Dne 11. 4. 2012 došlo k otevírání obálek s nabídkami. Komise pro hodnocení nabídek a otevírání obálek otevřela doručené nabídky a to v tom pořadí, v jakém byly doručeny a zapsány do seznamu nabídek. Komise při své činnosti nevyřadila žádnou z nabídek. Otevírání obálek bylo ukončeno v 14:30 hodin.

Subjekt	Sídlo	IČ	Cena bez DPH
INTOZA s.r.o.	Varšavská 1583/99, Ostrava-Hulváky	25873261	16 058 448,00 Kč
VAMAZ – servis a.s.	Obránců míru 523/30, Ostrava-Vítkovice	25848461	16 777 400,00 Kč
MH – STAVBY s.r.o.	Úlehlova 298/18, Ostrava-Jih, Hrabůvka	27776506	10 425 861,50 Kč

Tab. 4.4 – Doručené nabídky

Dne 27. 4. 2012 došlo k setkání hodnotící komise v zasedací místnosti Úřadu městského obvodu Mariánské Hory a Hulváky na základě svolání zadavatele. Komise se sešla v počtu čtyř členů, tedy v počtu více než dvou třetin členů a byla tak usnášeníschopná. Za předsedu komise byla zvolena Ing. arch. Liana Janáčková a za místopředsedu komise Ing. Lukáš Lesňák. Následně komise provedla posouzení kvalifikace. V nabídce uchazeče INTOZA s. r. o. nebylo doloženo prokázání kvalifikace dle ust. § 53 odst. 3 písm. a) a b) – výpis z rejstříků právnických osob. V nabídce uchazeče VAMAZ – servis a. s. nebylo doloženo prokázání kvalifikace dle ust. § 56 odst. 3 písm. f) – doložení oprávnění k užití nástrojů, a dle ust. § 55 odst. 2 – doložení výkazu zisků a ztrát. V nabídce uchazeče MH – STAVBY, s. r. o. nebylo doloženo prokázání kvalifikace dle ust. § 53 odst. 1 písm. a) a b) – výpis z rejstříku trestů právnických osob a dle ust. § 55 odst. 2 – doložení výkazu zisků a ztrát. Uvedené subjekty byly požádány o objasnění kvalifikace. Dále se hodnotící komise usnesla na oslovení uchazeče MH – STAVBY, s.r.o. se žádostí o zdůvodnění mimořádně nízké nabídkové ceny.

Dne 2. 5. 2012 byly zadavateli doručeny objasnění kvalifikace všech subjektů, které o to byly požádány a také zdůvodnění nabídkové ceny uchazeče MH – STAVBY, s. r. o. Ze zdůvodnění vyplynulo, že při kalkulaci nabídkové ceny došlo k chybě, jež měla vliv na celkovou nabídkovou cenu a tuto cenu nemůže uchazeč MH – STAVBY, s. r. o. dodržet. Hranice pro mimořádně nízkou nabídkovou cenu byla nabídková cena bez DPH nižší než 85% předpokládané ceny zakázky.

Dne 10. 5. 2012 se ve 14:00 hodin sešla na základě svolání předsedkyně hodnotící komise na svém druhém jednání. Komise se sešla v počtu čtyř členů, tedy v počtu více než dvou třetin členů a byla tak usnášeníschopná.

V první části jednání komise došlo k posouzení kvalifikace jednotlivých uchazečů. Na základě posouzení kvalifikace nebyla vyřazena žádná nabídka. Ve druhé části jednání komise provedla posouzení nabídek z hlediska splnění zákonných požadavků a požadavků zadavatele uvedených v zadávacích podmínkách. Ani v tomto případě nebyla vyřazena žádná z nabídek. Následně se komise seznámila s objasněním mimořádně nízké nabídkové ceny uchazeče MH – STAVBY s. r. o. Nabídka uchazeče MH – STAVBY, s.r.o. byla hodnotící komisí na základě § 77 odst. 6 ZVZ vyloučena.

Poté komise provedla hodnocení hodnotitelných nabídek podle hodnotících kritérií. Jak již bylo zmíněno v kapitole 3.3, základním hodnotícím kritériem byla ekonomická výhodnost nabídky. Dílčími hodnotícími kritérii byla

- nabídková cena bez DPH (váha 60%),
- lhůta výstavby ve dnech (váha 20%),
- záruční doba nad stanovené minimum v měsících (váha 10%) a
- odstranění záručních vad (váha 10%).

Po hodnocení komise seřadila nabídky od nejvýhodnější po nejméně vhodnou, viz Tab. 4.5. Nakonec byla sepsána samostatná zpráva o posouzení a hodnocení nabídek.

Hodnocení podle bodovací metody bylo provedeno takovým způsobem, že jednotlivá bodová ohodnocení nabídek dle dílčích kritérií byla vynásobená příslušnou vahou daného kritéria. Pořadí úspěšnosti jednotlivých nabídek bylo sestaveno na základě součtu výsledných hodnot u jednotlivých nabídek a to tak, že nejúspěšnější nabídkou je nabídka, která dosáhla nejvyšší hodnoty.

Pořadové číslo	Uchazeč	Celkový součet výsledných bodových hodnot nabídky	Pořadí úspěšnosti nabídky
1	INTOZA, s.r.o.	100,00	1
2	VAMOZ – servis, a.s.	84,10	2

Tab. 4.5 – Pořadí úspěšnosti nabídek

Dne 14. 5. 2012 proběhla schůze Rady městského obvodu Mariánské Hory a Hulváky, která na základě zprávy o posouzení a hodnocení nabídek v souladu s § 77 odst. 6 zákona č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách, ve znění pozdějších předpisů, o vyloučení uchazeče MH – STAVBY, s.r.o. ze zadávacího řízení. Dále rozhodla o výběru nejvhodnější nabídky a uzavření smlouvy na realizaci veřejné zakázky „Rekonstrukce bytového domu na ul. Nájemnická 16 v Ostravě – Mariánských Horách“, se subjektem INTOZA s. r. o. Číslo tohoto usnesení je 1167/37.

4.7 Smlouva o dílo

Dne 6. 6. 2012 došlo k uzavření smlouvy o dílo se subjektem INTOZA s. r. o. Evidenční číslo této smlouvy je S/0100/2012/B.

Smlouva o dílo se skládá ze sedmnácti článků.

- Článek I. – V tomto článku jsou definovány smluvní strany, tzn. Statutární město Ostrava, městský obvod Mariánské Hory a Hulváky jako objednatel a společnost INTOZA s. r. o. jako zhotovitel.
- Článek II. – Tento článek se věnuje základním ustanovením.
- Článek III. – Zde je popsán předmět plnění této smlouvy, tedy rekonstrukce budovy na ulici Nájemnická 16.
- Článek IV. – Určení termínu plnění – dokončení díla do 150 dnů od data předání staveniště.
- Článek V. – V tomto článku je popsáno místo plnění, ulice Nájemnická 16 v městském obvodu Ostrava – Mariánské Hory a Hulváky.
- Článek VI. – Zde je popsáno, jakým způsobem proběhne převzetí díla a za jakých okolností je technický zmocněnec objednatele oprávněn převzetí díla odmítnout nebo jej odmítnout z části.
- Článek VII. – Stanovení ceny díla, cena bez DPH činí 16 058 488,- Kč.
- Článek VIII. – Definování platebních podmínek.

- Článek IX. – Popis práv a povinností zhotovitele díla, včetně odpovědnosti za škody.
- Článek X. – Popis práv a povinností objednatele díla.
- Článek XI. – Informace o záručních podmínkách a vadách díla. Dílo má vady, pokud provedení díla neodpovídá požadavkům uvedeným ve smlouvě nebo jiné dokumentaci vztahující se k provedení díla. Záruka je poskytována na 72 měsíců, v případě, že se v záruční době vyskytne na díle vada, pak zhotovitel začne odstraňovat vadu do 3 pracovních dnů ode dne doručení písemného oznámení o vadě.
- Článek XII. – Tento článek se věnuje sankcím v případě nedodržení termínu plnění dle této smlouvy, při nedodržení termínu odstranění vad a nedodělků, v případě, že objednatel neuhradí fakturu ve lhůtě splatnosti nebo pokud závazek splnit předmět smlouvy dle jejích jednotlivých částí zanikne před řádným termínem plnění.
- Článek XIII. – Článek je věnován okolnostem, při nichž je objednatel oprávněn písemně odstoupit od smlouvy.
- Článek XIV. – Článek o výkonu dozoru nad prováděním díla.
- Článek XV. – Závěrečná ujednání obsahující dodatky, které nebyly zařazeny do jiných článků.
- Článek XVI. – Doložka.
- Článek XVII. – Prohlášení svobodné vůle.

Ke zveřejnění této zakázky ve Věstníku veřejných zakázek došlo dne 13. 6. 2012. Evidenční číslo veřejné zakázky je 220590, evidenční číslo formuláře je 7203010020590.

Dne 21. 11. 2012 došlo k setkání 17. mimořádné schůze rady městského oboru. Při ní byl projednán návrh na uzavření Dodatku č. 1 ke Smlouvě o dílo na podlimitní veřejnou zakázku „Rekonstrukce bytového domu na ul. Nájemnická 16 v Ostravě – Mariánských Horách“ se zhotovitelem INTOZA s. r. o., kterým se zvyšuje cena díla o 189 057 Kč bez DPH + DPH v zákonné výši. Poté rozhodla o uzavření Dodatku č. 1. Šlo o usnesení č. 1489/RMOBM-MH/1014/17

Dne 22. 11. 2012 byl uzavřen Dodatek č. 1., evidenční číslo tohoto dodatku je S/0100/2012/B/1. Při realizaci stavby došlo k potřebě realizace dodatečných prací, které nelze ekonomicky ani technicky oddělit od původního rozsahu stavebních prací. Jedná se především

o větší než předpokládaný rozsah úprav vnitřních omítek a souvisejících prací, dále se jedná o dodatečné práce na tvrdých krytinách, vnitřním vodovodu, a zámečnických konstrukcích.

Zároveň byly zjištěny práce, které není nutné provést v původním rozsahu- jedná se o kanalizační přípojku a menší plochy ze syntetických hmot. Cena díla byla stanovena dohodou smluvních stran a činila celkem 16 247 505 Kč bez DPH.

4.8 Konečné shrnutí průběhu veřejné zakázky

- 19. 3. 2012 – rozhodnutí rady městského obvodu Mariánské Hory a Hulváky (RMOB) o uskutečnění této podlimitní veřejné zakázky,
- 26. 3. 2012 – zveřejnění zakázky na profilu zadavatele,
- 10. 4. 2012 – lhůta pro podání nabídek, obdrženy 3 nabídky,
- 11. 4. 2012 – otevření obálek s nabídkami,
- 27. 4. 2012 – setkání hodnotící komise,
- 10. 5. 2012 – druhé setkání komise, zpráva o posouzení a hodnocení nabídek,
- 14. 5. 2012 – rozhodnutí RMOB o vyloučení uchazeče o veřejnou zakázku (MH – STAVBY s. r. o.) a uzavření smlouvy se zhotovitelem INTOZA s. r. o.,
- 6. 6. 2012 – uzavření Smlouvy o dílo, evidenční číslo smlouvy S/0100/2012/ B,
- 13. 6. 2012 – zveřejnění zakázky ve Věstníku veřejných zakázek,
- 21. 11. 2012 – usnesení o uzavření Dodatku č. 1 k dané veřejné zakázce,
- 22. 11. 2012 - uzavření Dodatku č. 1, evidenční číslo S/0100/2012/ B/1.

5. Závěr

Cílem této práce bylo podat stručnou charakteristiku veřejných zakázek a analýza zvolené veřejné zakázky na stavební práce z pohledu obce.

Tato bakalářská práce poukázala na to, že veřejné zakázky během poslední let prošly velice rozmanitým vývojem. Velký zlom představoval vstup České republiky do Evropské unie, kdy Česká republika musela vytvořit právní úpravu, která by byla kompatibilní s právem EU a došlo by ke koordinaci a sjednocení podmínek a postupů zadávacích řízení v členských zemích unie.

Snaha o efektivní vynakládání veřejných zdrojů a společenská zainteresovanost má za příčinu velice časté legislativní změny, jež mají vliv na nedostatečnou znalost zákona, což se musí projevit v praxi. Dle mého názoru je určitá část chyb, ke kterým dochází při zadávání zakázek, způsobena i touto neznalostí a některý z dodavatelů tedy může být i neúmyslně zvýhodněn.

Navíc je tato právní úprava poměrně rozsáhlá a nepřehledná, z tohoto důvodu je mnohdy složitá, obzvláště pro laika, se v ní orientovat. Osobně si myslím, že by úpravě prospělo určité zjednodušení a zpřehlednění.

Právní úprava klade vysoké požadavky na prokazování kvalifikace dodavatelů o veřejnou zakázku, což se v některých případech může stát bariérou pro uchazeče. Stejně tak se stále navyšují požadavky na administrativu a to způsobuje zdlouhavost zadávacího řízení.

Za významný problém považuju stanovování hodnotících kritérií. Jak již bylo uvedeno v práci, mnohdy bývá jediným kritériem nejnižší nabídková cena, jelikož je to jednodušší než hodnocení podle ekonomicky nejvýhodnější nabídky, navíc toto hodnocení nevyžaduje odbornou znalost hodnotící komise. V těchto případech však není nijak zohledněna nabízená kvalita ani další důležité předpoklady dané práce. Uchazeči o veřejnou zakázku mohou kupříkladu nabídnout nízkou cenu, které ale dosáhnou tím, že užijí levnější a méně kvalitní materiály. Nejnižší nabídková cena proto nemusí být tou ekonomicky nejvíce úspornou a efektivní. Může docházet k tomu, že tato úspora vycházející ze snížení prvotních nákladů při realizaci zakázky se v budoucnu projeví v podobě dalších nákladů, které musí být vynaloženy, např. ve formě oprav.

Z praktické části bakalářské práce vyplývá, že analyzovaná veřejná zakázka na stavební práce „Rekonstrukce bytového domu na ul. Nájemnická 16 v Ostravě – Mariánských Horách“ probíhala v souladu se zákonem č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách. V jejím průběhu se vyskytl problém v podobě nabídky uchazeče MH – STAVBY s. r. o., která byla hodnotící komisí na základě § 77 odst. 6 ZVZ vyřazena z důvodu nemožnosti dodržení nabídkové ceny. Poté již veřejná zakázka probíhala standardně a bezproblémově. Ekonomicky nejvýhodnější nabídkou se stala nabídka uchazeče INTOZA s. r. o. a dne 6. 6. 2012 došlo k uzavření Smlouvy o dílo s tímto uchazečem.

Seznam použité literatury

Odborné monografie a vysokoškolské učebnice

- [1] DOLEŽALOVÁ, Hana a Miroslav DOLEŽAL. *Stručný exkurz do problematiky veřejných zakázek: velká novela zákona o veřejných zakázkách účinná od 1.4.2012 s vzory*. 1. vyd. Brno: Masarykova univerzita, 2011. 97 s. ISBN 978-802-1054-929.
- [2] DVOŘÁK, David, Petr SERAFÍN a Vladimír VESELÝ. *Slovník pojmů ve výstavbě*. 1. vyd. Praha: Informační centrum ČKAIT, 2007. 99 s. ISBN 978-80-87093-64-1.
- [3] DVOŘÁK, David a Petr SERAFÍN. *Zadání veřejných zakázek ve stavebnictví*. 2. vyd. Praha: Linde Praha, 2011. 423 s. ISBN 978-80-7201-843-7.
- [4] JURČÍK, Radek. *Veřejné zakázky: velká novela zákona o veřejných zakázkách účinná od 1. 4. 2012 s vzory*. Brno: 1. VZPPP, 2011. 311 s. ISBN 978-80-904990-1-0.
- [5] JURČÍK, Radek. *Zadávání veřejných zakázek a udělování koncesí v ČR a v EU: veřejná zakázka a koncese*. 1. vyd. Praha: C. H. Beck, 2007. 571 s. ISBN 978-807-1795-759.
- [6] JURČÍK, Radek. *Zadávání veřejných zakázek v praxi*. 1. vyd. Praha: C. H. Beck, 2002. 218 s. ISBN 80-7179-743-X.
- [7] JURČÍK, Radek. *Zákon o veřejných zakázkách: komentář*. 3. vyd. Praha: C. H. Beck, 2012. 832 s. ISBN 978-80-7178-222-2.
- [8] KADLČÁKOVÁ, Anna. *Hodnocení veřejných stavebních zakázek*. 1. vyd. Praha: Polygon, 2001. 79 s. ISBN 80-7273-053-3.
- [9] KRČ, Robert, Karel MAREK a Michal PETR. *Zákon o veřejných zakázkách a koncesní zákon s komentářem*. 2. vyd. Praha: Linde Praha, a. s., 2008. 703 s. ISBN 978-80-7201-711-9.
- [10] KRENK, Michal. *Zadávání veřejných zakázek*. 1. vyd. Praha: Galén, 2005. 171 s. ISBN 80-7262-343-5.
- [11] KUBÁTOVÁ, Květa. *Veřejné finance a monetární politika v EU a jejich vliv na mezinárodní podnikání*. 1. vyd. Praha: Matfyzpress, 2011. 119 s. ISBN 978-80-7378-111-8.
- [12] MAREK, Karel. *Obchodní právo: vybrané otázky pro navazující magisterské studium Veřejná správa*. 1. vyd. Brno: Masarykova univerzita, 2011. 127 s. ISBN 978-80-210-5549-0.
- [13] MAREK, Karel a Petr PRŮCHA. *České stavební právo v Evropském kontextu*. 1. vyd. Masarykova univerzita, 2009. 451 s. ISBN 978-80-210-4958-1.

- [14] OCHRANA, František. *Veřejné výdajové programy, veřejné projekty a zakázky: jejich tvorba, hodnocení a kontrola*. 1. vyd. Praha: Wolters Kluwer Česká republika, 2011. 219 s. ISBN 978-80-7357-644-8.
- [15] OCHRANA, František. *Zadávání, hodnocení a kontrola veřejných zakázek*. 1. vyd. Praha: Ekopress, 2008. 153 s. ISBN 978-80-86929-46-0.
- [16] RAUS, David. *Zadávání veřejných zakázek: judikatura s komentářem*. 2. vyd. Praha: Wolters Kluwer ČR, 2011. 420 s. ISBN 978-80-7357-658-5.
- [17] SECHTEROVÁ, Jaroslava, Petr SARAFÍN a Václav VAINDL. *Zadávání staveb: podle zákona č. 40/2004 Sb., o veřejných zakázkách, ve znění pozdějších předpisů*. Praha: ABF – nakladatelství ARCH, 2005. 160 s. ISBN 80-86905-02-0.
- [18] ŠEDIVÝ, Václav. *Veřejné zakázky v praxi: judikatura s komentářem*. 1. vyd. Praha: Sagit, 1996. 190 s. ISBN 80-85789-98-1.
- [19] Mezinárodní poradenské centrum obcí. *Veřejná podpora a veřejné zakázky po vstupu do EU*. Praha: Linde, 2005. 175 s. ISBN 80-7201-528-1.

Články v odborných časopisech

- [1] CEEC RESEARCH. Krize stavebního druhu stále zuří, kvalita klesá. *Časopis Stavebnictví* [online]. 2013, č. 1 [cit. 13. 3. 2013]. ISSN 1802-2030. Dostupné z: http://www.casopisstavebnictvi.cz/online/dokumenty/pdf/stavebnictvi_2013_01.pdf
- [2] SMOLA, Michael. Veřejná zakázka: past nejnižší ceny. *Časopis Stavebnictví* [online]. 2013, č. 3 [cit. 13. 3. 2013]. ISSN 1802-2030. Dostupné z: http://www.deloitte.com/assets/DcomCzechRepublic/Local%20Assets/Documents/Smart%20Construction/SmartConstruction_1303_CZ.pdf
- [3] TÁBORSKÝ, Jan. Editorial. *Časopis Stavebnictví* [online]. 2013, č. 2 [cit. 13. 3. 2013]. ISSN 1802-2030. Dostupné z: http://www.casopisstavebnictvi.cz/online/dokumenty/pdf/stavebnictvi_2013_02.pdf

Elektronické dokumenty a ostatní

Zprávy a dokumenty domácích a mezinárodních renomovaných institucí

- [1] ČESKÝ STATISTICKÝ ÚŘAD. *Pokles stavebnictví v roce 2012 pokračoval*. [online]. ČSÚ. [6. 2. 2013] Dostupné z [http://www.czso.cz/csu/csu.nsf/1e01747a199f30f4c1256bd50038ab23/3fd8e74f6c482e06c1257b0900471131/\\$FILE/csta020613analyza.pdf](http://www.czso.cz/csu/csu.nsf/1e01747a199f30f4c1256bd50038ab23/3fd8e74f6c482e06c1257b0900471131/$FILE/csta020613analyza.pdf)

- [2] MINISTERSTVO PRO MÍSTNÍ ROZVOJ. *Metodika zadávání veřejných zakázek* [online]. MMR [15. 7. 2012] Dostupné z: http://www.portal-vz.cz/getmedia/33f727ff-6d24-4da3-acc2-9d63acda8ef8/metodika-ZVZ-2012_v7
- [3] MINISTERSTVO PRO MÍSTNÍ ROZVOJ. *Nové finanční limity pro veřejné zakázky a koncesní řízení platné od 1. 1. 2012* [online]. MMR [29. 11. 2011] Dostupné z: <http://www.portal-vz.cz/getmedia/2d87b165-79b6-4631-b5f1-f3c244de7497/Nove-financi-limity>
- [4] MINISTERSTVO PRO MÍSTNÍ ROZVOJ. *Souhrnný statistický přehled veřejných zakázek* [online]. MMR [2012] Dostupné z: <http://www.portal-vz.cz/cs/Informacni-systemy-a-elektronicke-vzdelavani/Information-System-on-Public-Contracts/Statistical-Outputs-on-Public-Contracts/Souhrnny-statisticky-prehled-verejnych-zakazek>
- [5] MINISTERSTVO PRO MÍSTNÍ ROZVOJ. *Srovnání statistik o veřejných zakázkách mezi lety 2011 a 2012* [online]. MMR [21. 1. 2013] Dostupné z: <http://www.mmr.cz/getmedia/cfabd574-5ed4-4579-9679-e55d16085216/Srovnani-statistik-o-verejnych-zakazkach-mezi-lety-2011-a-2012.pdf>
- [6] MINISTERSTVO PRO MÍSTNÍ ROZVOJ. *Vyhodnocení výsledků analýzy možností využití institutu centrálního zadavatele v rámci jednotlivých resortů.* [online]. MMR [listopad – prosinec 2007] Dostupné z: <http://www.portal-vz.cz/getmedia/fe89746e-9a34-42a1-96d5-deda40211c2a/Analyza-moznosti-vyuziti-CZ-souhrnna-zprava>
- [7] MINISTERSTVO PRO MÍSTNÍ ROZVOJ. *Výroční zpráva o stavu veřejných zakázek v České republice* [online]. MMR [květen 2012] Dostupné z: <http://www.portal-vz.cz/cs/Spoluprace-a-vymena-informaci/Vyrocní-zpravy-a-souhrnne-udaje-o-verejnych-zakazk>
- [8] MINISTERSTVO PRO MÍSTNÍ ROZVOJ. *Základní analýza problematiky veřejných zakázek z pohledu 3E.* [online]. MMR [prosinec 2008] Dostupné z: http://www.portal-vz.cz/getmedia/2ca65af3-48a9-4cce-b4d2-d44f8d22baf2/3E_vs_principy_ZVZ_B4

Internetové zdroje

- [1] ČELADNÍK, Filip. Pozitivní vliv práva Evropské unie na český právní řád. In: www.epravo.cz [online]. 4. 6. [cit. 28. 3. 2013]. Dostupné z:

<http://www.epravo.cz/top/clanky/pozitivni-vliv-prava-evropske-unie-na-cesky-pravni-rad-56659.html>

- [2] DOSTÁLOVÁ, Sylva. Nejvyšší správní soud: I skrytá diskriminace je ve veřejných zakázkách nepřípustná. In: *www.ekolist.cz* [online]. 19. 6. 2008 [cit. 12. 3. 2013]. Dostupné z: <http://ekolist.cz/cz/zpravodajstvi/tiskove-zpravy/i-skryta-diskriminace-je-ve-verejnych-zakazkach-nepripustna>
- [3] PLOTKOVÁ, Martina. Jak se nedostat do problémů při vypisování veřejné zakázky. In: *www.apuen.cz* [online]. 17. 10. 2010 [cit. 12. 3. 2013]. Dostupné z: <http://www.apuen.cz/jak-se-nedostat-do-problemu-pri-vypisovani-verejne-zakazky>
- [4] RTS. a. s. Definice a základní pojmy. In: *www.stavebnionline.cz* [online]. [cit. 12. 3. 2013]. Dostupné z: <http://www.stavebnionline.cz/pojmy.asp?ID=2&Pop=0&IDm=2133908&Menu=Z%E1kladn%ED%20pojmy>
- [5] Město Ostrava mezi nejlepšími zadavateli veřejných stavebních zakázek. In: *www.ostrava.cz*. [online]. 26. 2. 2013. [cit. 8. 4. 2013]. Dostupné z: <http://www.ostrava.cz/cs/o-meste/tiskove-zpravy/mesto-ostrava-mezi-nejlepsimi-zadavateli-verejnych-stavebnich-zakazek>
- [6] Od dubna platí nový zákon o veřejných zakázkách. In: *www.statnizprava.cz* [online]. 30. 3. [cit. 29. 3. 2013]. Dostupné z: http://www.statnizprava.cz/rstsp/zpravy.nsf/i/od_dubna_plati_novy_zakon_o_verejnych_zakazkach
- [7] *Věstník veřejných zakázek* [online]. NESS Czech s. r. o., © 2012 [cit. 8. 4. 2012]. Dostupné z <http://www.vestnikverejnychzakazek.cz/>

Právní předpisy

- [1] Nařízení vlády Československé republiky 667/1920 Sb., o zadávání státních dodávek a prací
- [2] Předpis č. 320/2001 Sb., zákon o finanční kontrole ve veřejné správě a o změně některých zákonů

- [3] Směrnice Evropského parlamentu a Rady č. 2004/18/ES o koordinaci postupů při zadávání veřejných zakázek na stavební práce, dodávky a služby
- [4] Směrnice Evropského parlamentu a Rady č. 2004/17/ES o koordinaci postupů při zadávání zakázek subjekty působícími v odvětví vodního hospodářství, energetiky, dopravy a poštovních služeb
- [5] Zákon č. 199/1994 Sb., o zadávání veřejných zakázek
- [6] Zákon č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách, ve znění pozdějších předpisů
- [7] Zákon č. 513/1991 Sb., obchodní zákoník

Seznam zkratk

ČR – Česká republika

DPH – daň z přidané hodnoty

ES – Evropské společenství

EU – Evropská unie

RMOB – rada městského obvodu

Sb. – sbírka

VZ – veřejná zakázka

ZVZ – zákon č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách

Prohlášení o využití výsledků bakalářské práce

Prohlašuji, že

- jsem byla seznámena s tím, že na mou bakalářskou práci se plně vztahuje zákon č. 121/2000 Sb. – autorský zákon, zejména § 35 – užití díla v rámci občanských a náboženských obřadů, v rámci školních představení a užití díla školního a § 60 – školní dílo;
- beru na vědomí, že Vysoká škola báňská – Technická univerzita Ostrava (dále jen VŠB-TUO) má právo nevýdělečně, ke své vnitřní potřebě, bakalářskou práci užít (§ 35 odst. 3);
- souhlasím s tím, že bakalářská práce bude v elektronické podobě archivována v Ústřední knihovně VŠB-TUO a jeden výtisk bude uložen u vedoucího bakalářské práce. Souhlasím s tím, že bibliografické údaje o bakalářské práci budou zveřejněny v informačním systému VŠB-TUO;
- bylo sjednáno, že s VŠB-TUO, v případě zájmu z její strany, uzavřu licenční smlouvu s oprávněním užít dílo v rozsahu § 12 odst. 4 autorského zákona;
- bylo sjednáno, že užít své dílo, bakalářskou práci, nebo poskytnout licenci k jejímu využití mohu jen se souhlasem VŠB-TUO, která je oprávněna v takovém případě ode mne požadovat přiměřený příspěvek na úhradu nákladů, které byly VŠB-TUO na vytvoření díla vynaloženy /až do jejich skutečné výše).

V Ostravě dne 10.5.2013

Veronika Grásková

jméno a příjmení studenta

Seznam příloh

Příloha č. 1 Hodnotící kritéria

Příloha č. 2 Celkové součty výsledných bodových hodnot u jednotlivých nabídek a pořadí úspěšnosti jednotlivých nabídek